

安康公安发展

ANKANG POLICE DEVELOPMENT



总第 1 期

2024年6月

内部资料 · 学习交流

安康市公安局 主办 市局指挥中心、教育训练支队 承办

★ 锚定发展坐标 引领发展方向 ★ 凝聚发展动能 提升发展战力 ★ 讲好发展故事 树立发展品牌



市公安局召开党委（扩大）会学习贯彻 习近平总书记关于新时代公安工作重要论述 和全国公安工作会议精神



6月5日，副市长、市公安局党委书记、局长张广东主持召开党委（扩大）会议，学习贯彻习近平总书记关于新时代公安工作的重要论述和全国公安工作会议、公安部党委（扩大）会议、省厅党委（扩大）会议精神，研究贯彻落实过硬举措，安排部署近期重点工作。市局班子成员、各警种部门主要负责同志参加会议。

会议要求，一是始终深学笃行，坚定不移沿着正确政治方向勇毅前行。迅速掀起学习热潮，深学笃用习近平总书记关于新时代公安工作的重要论述，在政治建警、改革强警、科技兴警、从严治警上下功夫、求实效，把学习贯彻全国公安工作会议精神与防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作紧密结合起来，全力以赴“做标杆、创一流”，以一流公安工作业绩检验学习贯彻成效。二是强化旗帜引领，切实把党的绝对领导落实到公安工作全过程。牢牢把握政治属性是公安机关的第一属性，深化“忠诚警务”，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，升级打造“双品培验”政治建警现代体系，狠抓习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署的贯彻执行，坚定不移忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心。三是坚持守正创新，加快推进公安工作现代化建设。把全国公安工作会议部署的重点任务与全市公安工作“一条主线、两个载体、六个维度、九大警务、九大现代体系”紧密结合起来，建立完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，做实执法规范化建设“五大工程”，加快形成和提升新质战斗力，以公安工作现代化服务保障中国式现代化。四是主动履职担当，全力以高水平安全护航高质量发展。全面推进“主动警务”“预防警务”“精准警务”，坚决筑牢捍卫政治安全坚固防线，坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，做深做实矛盾纠纷、风险隐患排查化解，常态化推进扫黑除恶斗争，严防严打涉枪涉爆、“盗抢骗”等突出违法犯罪，建设更高水平平安安康。

开卷寄语

思想是行为的先导，理论是实践的指南。《安康公安发展》这一汇集调查研究、法规政策宣导、理论实践探析、教育培训交流、创新经验推广、一线风采展示为一体的全市公安机关学习教育交流平台和大家见面了。这是新的起点、新的篇章、新的风帆，希望大家坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻全国公安工作会议精神，坚持与人民同心、与时代同行，珍惜和发挥平台凝聚思想、启迪智慧、聚力发展、服务实战的能动作用，不断丰富和拓展安康公安高质量发展的思路理念、底蕴内涵、特色亮点，汇聚点滴力量、提升新质战力、共筑发展未来，持之以恒用习近平总书记关于新时代公安工作的重要论述精神武装头脑、指导实践、推动工作。

知之愈明，则行之愈笃；行之愈笃，则知之益明。希望《安康公安发展》肩负起“锚定发展坐标、引领发展方向”的光荣使命，始终牢记习近平总书记“平安顺利、幸福安康”的美好祝愿和殷殷嘱托，始终胸怀“国之大者”，持续大兴调查研究之风，拓展前瞻视野，深刻体悟和精准把脉发展所需、民心所盼、实战之要，准确把握“稳和进”“立和破”“近和远”的关系，做到谋实事、出实招、求实效，为推动全市公安工作高质量发展提供理论支撑、决策参考。希望《安康公安发展》肩负起“凝聚发展动能、提升发展战力”的光荣使命，力争在思想内涵上做加法、在辞藻篇幅上做减法、在广才引智上做乘法、在思维定式上做除法，探究把握安康公安工作规律特点，系统梳理全市公安机关在“保安全、促发展、推改革、抓队伍”等发展进程中的新理念、新思路、新举措、新路径，为提升新质公安战斗力，全面推进公安工作现代化提供坚实的智力支撑，为护航“在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康”汇聚磅礴力量。希望《安康公安发展》肩负起“讲好发展故事、树立发展品牌”的光荣使命，大力弘扬“工匠精神”，集中展现安康公安在忠实履行维护国家安全和社会稳定、守护人民幸福和安宁的神圣职责中涌现出的典型经验、先进事迹、模范人物，总结提炼、打磨形成“安康经验”“安康模式”“安康样板”，助推全市公安工作在全省乃至全国“做标杆、创一流”。

稳中求进，奋楫扬帆。衷心祝愿《安康公安发展》学习教育交流平台越办越好，诚盼全市公安战线的同志们集思广益、携手并进，把《安康公安发展》打造成为引领全市公安工作高质量发展的理论高地、推进前沿警务与基层警务交汇实践的坚固纽带，在新时代、新征程上，标注公安工作现代化安康篇章的高度、力度、广度、深度、精度、温度。

張廣東

2024年6月19日



总第 1 期

2024年6月

安康公安发展
ANKANG POLICE DEVELOPMENT

编审委员会

主任

张广东

执行主任

周 斌

副主任

崔锐利 杨文浩 杨 伦

王冰涛 曹建康 杨 健

孙廉钰

委员

(按姓氏笔画排序)

马钦珏 王朝辉 王 斌

邓明山 卢 文 刘春耀

刘 娟 李宏团 李 琪

李增伟 杨 斌 吴 攀

张少华 张安邦 张 涛

张 添 陈从兵 陈 康

陈登为 陈登林 陈 鹏

罗 峰 周小平 荀 娜

姚 远 徐以勤 谢代军

谢 军 谭 简 熊 涛

熊海波 熊 磊 黎安平

编辑

邓亚昕 代仁义 孙 猛

张 凯 徐 颢 湛 锋

摄影编辑

刘永宏 蔡 玮

目录 CONTENTS

发展瞭望 FAZHANLIAOWANG

以安康公安为视角提升新质战斗力护航高质量发展的实施路径探析

张广东 / 04

发展论坛 FAZHANLUNTAN

全市农村道路交通安全网格化服务管理工作探索

马钦珏 / 11

关于建立“三四五”机制夯实项目企业“警长制”的实践与思考

张少华 / 17

关于构建基层公安信访工作法治化体系的实践与思考

谢代军 / 22

新形势下平利公安加强“派出所主防”的探索与实践

熊海波 / 28

关于基层公安机关优化营商环境服务保障县域经济社会高质量发展的思考

张 添 / 33

实战解析 SHIZHANJIEXI

非法集资案件侦办“12345”工作法

——以安康市公安局侦办非法集资案件“百日攻坚行动”为例

徐以勤 / 38

亮点成效 LIANGDIANCHENGXIAO

践行“民警第一”理念 建强建优“六型警队”
安康公安全面提升队伍履职担当新质战斗力
谌 锋 / 43

紧扣主防战略 强化数智驱动
安康公安创新构建智慧治安主防工作体系
徐 颢 刘 亮 / 47

实施五大工程 打造“规范警务”
奋力推动法治公安建设做标杆创一流
何昌军 / 50

探案一刻 TANANYIKE

追凶二十载
——市县联动侦破“白河2004.3.23”故意杀人案纪实
孙 猛 / 53

警务动态 JINGWUDONGTAI

张 凯 / 57

警营风采 JINGYINGFENGCAI

/ 60



封面摄影 / 王梓瑞

锚定发展坐标 引领发展方向
凝聚发展动能 提升发展战力
讲好发展故事 树立发展品牌

主办：安康市公安局

承办：市局指挥中心

教育培训支队

编辑：《安康公安发展》编辑部
地址：安康市高新区安康大道30号
电话：0915-3212476

以安康公安为视角提升新质战斗力 护航高质量发展的实施路径探析

张广东

摘要

本文牢牢把握“公安工作现代化是中国式现代化的重要组成部分，是全面建设社会主义现代化国家的重要保障”的丰富内涵，聚力聚焦公安工作思想观念、组织形态、职能体系、支撑保障、队伍素质“五个现代化要求”，找准“以公安工作高质量发展服务保障全市高质量发展”的立足点、突破点、发力点，提升维护国家安全和社会稳定、守护人民幸福和安宁的新质战斗力，谱写公安工作现代化安康篇章。

关键词 新质战斗力 现代公安 实施路径 高质量发展

2024年是新中国成立75周年，是全面完成“十四五”规划目标任务的关键一年，是全市公安工作高质量发展“三年三步走”的决战决胜之年，全市公安工作将聚焦“以公安工作现代化为中国式现代化保驾护航”“以公安工作高质量发展护航全市高质量发展”使命任务，以深入贯彻落实党的二十大精神、全面推进公安工作现代化为主线，以“警民共建一家亲深化年”“新质公安战斗力提升年”为载体，巩固深化讲政治的高度、强担当的力度、促发展的广度、固根基的深度、严实细的精度、心连心的温度“六个维度”，大力实施忠诚警务、主动警务、预防警务、精准警务、创新警务、枫桥警务、规范警务、智慧警务、民意警务九大警务，升级打造“双品培验”政治建警等九大现代体系，高水准“保安全、促发展、推改

革、抓队伍”，全力以赴“做标杆、创一流”，奋力为“在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康”贡献更多公安力量。

一、安康公安工作发展进步奠定的基础

2023年，全市公安机关深入推动“一条主线、两个载体、六个维度、十大现代公安体系”总体工作部署，奋力推进“创品牌、促发展”阶段任务，全市平安建设满意度99.59%，位居全省第一，社会治安满意率、公安系统满意率、扫黑除恶斗争认可率，横向与全省平均水平相比、纵向与2022年相比分别实现“双提升”。市公安局被省委省政府评为“全省服务保障中国-中亚峰会先进集体”，再次被公安部确定为“党建工作调研联系点”，被省委政法委确定为“深化派出所警务机制改革综合试点”，被省信联办、省信访局表彰为“全省治

作者职务：安康市副市长、市公安局党委书记、局长



理重复信访、化解信访积案专项工作优秀集体”，被省公安厅表彰为“全省公安工作先进集体”。重点项目“警长制”、执法规范化建设等30余项创新举措先后得到公安部、省委政法委和省公安厅肯定推介。

一是“双品培验”政治建警铸牢忠诚警魂。把握“公安姓党”根本政治属性，深入开展主题教育，深化“双品培验”政治建警，升级完善培验中心13个、支部培验站200个，把“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”融于全警血脉、转化生动实践。全市5名个人受到公安部、全国妇联、共青团中央联合表彰，68个集体、160名个人受到市级以上表彰。

二是维护安全稳定更加坚决有力。树牢总体国家安全观，坚持“安全是发展的前提，发

展是安全的保障”，常态推进扫黑除恶斗争，扎实推进“云剑”等专项行动，深化“破小案、暖民心”“全民反诈”品牌工程，圆满完成各类警卫安保任务17批次，成功破获非法制造贩卖枪支弹药、开设赌场等部督案件3起，全市杀人、诈骗、盗窃发案同比下降44.4%、8%、11.1%，道路交通事故“四项指数”同比下降1.5%、1.1%、1.2%、4.9%。

三是公安改革创新提质增效。深化改革强警，升级市县分局“情指行”一体实战中心13个，打通“市、县、基层所队”一纵到底的勤务指挥体系；推进派出所综合试点改革，36个基层所队完成“交所合一”“交巡合一”“多警合一”改革，22个派出所实行“一室两队”运行，40个派出所推行“一警多能”，72个派出所推行“岗位制”，率先在全省实现

12个县（市、区）、117个派出所所长100%进班子。推进“智慧警务”融合应用，公安视图大数据建设应用工作得到公安部肯定推介，市局再次被评为“全国经侦情报导侦示范单位”。加力健全执法规范化建设现代体系，创新两个中心增效等“四大工程”，市局连续14年被省厅授予执法质量考评工作优胜单位。

四是做精重点项目“警长制”护航高质量发展。认真落实省市“三个年”部署要求，创新“警民共建一家亲”为民实践活动，构建重点项目“警长制”市、县、镇三级服务保障体系，在全市“五上”等重点项目和企业建立驻企警务室388个，“警长制”专班进驻企业、项目721家；市县公安机关在本级政务大厅设置综合窗口18个、“综窗”进驻率达100%。

二、护航高质量发展面临的形势挑战和短板不足

围绕中央主题教育办、中央政法委、公安部党委联合发文指出的维护安全稳定工作面临的“四最”“四重”风险隐患和堵点问题，结合工作实际，全市维护安全稳定还面临复杂形势和风险挑战，现代公安建设还存在不少薄弱环节。

一是影响大局安全稳定的风险隐患交织。

“西方之乱”遏制破坏“中国之治”的态势严峻复杂，我市地处川、陕、鄂、渝交接部，暴恐活动仍然是最直接、最现实的威胁，各类邪教及非法宗教活动的现实危害和潜在威胁不容忽视；全市经济金融、房地产、涉众涉访等领域利益诉求群体种类多、数量大，矛盾纠纷和信访问题仍面临着边化解边冒头态势；安全生产、涉险公共区域等领域风险隐患众多，肇事

肇祸精神障碍、吸毒、刑事前科等人员多，因民间矛盾纠纷引发的杀人伤人等极端案事件时有发生。

二是危害群众生命财产安全的案事件多发。2023年全市刑事立案数同比上升9.8%，其中伤害、抢劫、扒窃案件呈上升态势；违法犯罪网络化、职业化、组织化、产业化、国际化趋势更加明显，电信网络诈骗、网络谣言、网络赌博、网络黑灰产业等违法犯罪社会危害大，防范、打击、治理难度大；道路交通、民航公交、森林草原、校园周边等安全管理隐患多，防事故、保安全压力大。

三是现代公安建设短板多任务重。个别基层单位和领导干部改革创新的主动性能动性不足，对公安工作现代化理解不深不透，仍存在用老办法应对新情况、新问题的惯性思维，在新型警务机制建设、智慧警务建设、推动公共安全治理向事前预防转型等方面，思路理念不够新、手段办法不多。以大数据为核心的科技信息化建设应用不足，保障投入、研发应用的力度不够，服务实战、服务基层、服务群众的效能还不高。警务机制改革的化学反应还未能充分激活，“市县主战、派出所主防”的新质战斗力亟待提升，“情指行”一体化实战警务、派出所所长及社区民警进班子、“一室两队”及“所队融合”等改革质效还需提升，与高质量发展和“做标杆、创一流”还有差距。

三、系统深化“九大警务”，提升新质战斗力，推进公安工作高质量发展的重点任务

完整、准确、全面贯彻新发展理念，强化政治引领、狠抓专业建设、优化警务运行、聚力科技赋能，建立完善“专业+机制+大数据”

新型警务运行模式，以新编成、新机制、新手段，培育和提升新质公安战斗力，全面激发护航高质量发展法治化、实战化、智能化、现代化水平。

一是深化“忠诚警务”，升级打造“双品培验”政治建警现代体系。坚持从政治上建设和掌握公安机关，以市局再次被公安部确定为“党建工作调研联系点”为契机，充分发挥“双品培验”政治建警的统领作用，推动政治能力全面提升，严格落实“第一议题”制度，健全党委理论中心组领衔学、全警全覆盖的政治练兵轮训长效机制，深入开展“五优党支部”创建活动，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作；推动“双品培验”全面提档，统一培验主题目标、规范线上线下阵地、建立标准配套机制，强化培验智慧平台应用一网培验、全警

应用，推进党建和业务深度融合；推动班子建设全面提质，选优配强各级公安机关领导班子和领导干部，加强教育培训、实践锻炼、监督考评；推动规范管理全面提级，严格落实全面从严管党治警党委主体责任、“一把手”第一责任人责任、班子成员“一岗双责”，加强党风廉政建设，健全抚恤优待、关爱救助、职业及执法权益保障等制度，营造忠诚担当、风清气正、勇创一流的良好警营生态；推动履职能力全面提效，抓好人才引进、培养、使用、管理、保障等工作，创新“安康公安高质量发展大讲堂”“滴灌式赋能一线微课堂”等教育训练载体，提升全警岗位及科技练兵、实战训练、法治培训效能；推动队伍形象全面提标，建立典型选树培育长效机制，健全干部考评和“四重四荐四察”选拔任用机制，奋力在锻造“四个铁一般”过硬队伍上做标杆、创一流。



二是深化“主动警务”，升级打造捍卫政治安全现代体系。以新中国成立75周年安保为牵引，增强主动斗争精神，强化主动斗争本领，提升主动斗争能力，优化“党委统一领导、公安机关集中指挥、实战警种牵头组织、有关职能部门协同配合”的安保机制，巩固提升反恐重点目标单位“双十”项目化管理，全链条打击整治网络谣言、网络暴力、网络水军违法犯罪活动，坚决打赢打好捍卫核心安全、对敌斗争、反恐怖斗争、网络斗争主动仗，奋力在贯彻总体国家安全观上做标杆、创一流。

三是深化“预防警务”，升级打造维护社会稳定现代体系。牢固树立风险可防可控理念，主动融入全市“321”基层社会治理大格局，紧盯矛盾纠纷风险，常态开展“化矛盾、查隐患、防命案”专项行动，落实矛盾纠纷“三调联动”机制，创新“无忧调解超市”等举措，加强肇事肇祸精神障碍等风险人员的动态管控，滚动排查化解家庭、婚恋、邻里等矛盾，全力维护平安稳定的社会环境。紧盯涉访问题风险，构建“六六八三”公安信访法治化建设新路径，推进源头预防法治化、维护秩序法治化等“六化”模式，建立控制信访增量、消减信访存量等“六张清单”，落实首接负责实、接访下访实、多元化解实等“八实”标准，完善局长、所长、警长公安信访意见建议、利益诉求、投诉举报“三本台账”，切实在厉行法治、依法办事中更好地化解矛盾、维护权益、促进发展。紧盯涉众领域风险，巩固拓展侦办非法集资案件“安康模式”，推动完善重大风险主体处置工作机制，深入开展“无非法集资、无传销”创建活动，优化经济犯罪

“云端打击”主战模式，强化部门联动、深化行业整治、狠抓风险排查，奋力在构建新安全格局上做标杆、创一流。

四是深化“精准警务”，升级打造公共安全治理现代体系。聚焦“更快的破大案、更多的破小案、更透的破类案、更好的控发案、更严的防事故”，提升违法犯罪精准打击整治质效，完善现发命案、严重暴力等大要案件市县一体、警种联动、精准快破机制，健全以“破小案、暖民心”为重点的小案精准多破机制，健全涉黑涉恶、涉枪涉暴、黄赌毒、食药环、盗抢骗等类案精准力破机制，健全“四维一体”全民反诈为引领的打击网络暴力、网络赌博等新型网络犯罪精准集群打击机制，增强人民群众安全感。提升社会治安精准防控质效，推进智慧公安检查站、治安卡口、安防小区建设，构建“网格布警、屯警街面、多警联勤、动中备勤、扁平指挥、快反高效”的街面智慧巡防格局，构建“1、3、5分钟”快速反应圈，严密圈层查控、单元防控、要素管控，升级打造立体化、信息化、专业化、智能化社会治安防控体系。提升公共安全精准治理质效，压实属地属事主体责任和行业监管责任，创新道路交通防事故、保安全、保畅通“六清六定”举措，健全农村道路交通安全网格化管理、山区高速“135”智慧防控、中心城区“智慧交通”建设应用等精准管控体系，持续加强涉爆涉危、“九小场所”消防、旅游景区等公共安全管理，奋力在保障人民安宁上做标杆、创一流。

五是深化“创新警务”，升级打造警务实战运行现代体系。坚持守正和创新相统一，推

进职能体系现代化，认真落实中省地方公安机关机构编制改革部署精神，创新市县公安机关大部门大警种制改革，推进人民警察专门职级序列改革，落实《陕西省警务辅助人员条例》。推进“情指行”警务运行现代化，搭建集成信息会商研判、风险预测预警、重点监测管控、立体指挥处置、舆情监测导控等功能的一体化合成作战平台，打通市、县、所队、街面警务站及屯警点纵向指挥层级，提升风险预警、指挥调度、防范稳控、应对处置、合成作战能力。推进派出所工作现代化，扎实推进“百千工程”，强化基础管控中心和智慧治安应用孵化中心的赋能支撑，聚力队伍、经费、装备、设施建设标准化，落实派出所主防、社区警务责任清单化，推进治安态势感知、数据汇聚治理、基础应用支撑智慧化，深化基层社会治理警民共建共治协同化，推动“两队一室”“所队融合”“一警多能”等勤务运行高效化，奋力在全面深化公安改革上做标杆、创一流。

六是深化“枫桥警务”，升级打造基层基础现代体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，拓展深化“警民共建一家亲”为民实践活动，深化共建共治聚合力，充分发挥派出所所长、社区民警进班子作用，推动完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法制保障的基层治理联动体系，做到执法联动、管理联抓、服务联手、问题联治、信息联通、平安联创。深化专群融合固根基，推进社区民警专职化，高标落实“一区两辅警”“一村一辅警”标准，强化社区警务与社区综治网格深度融合，深化“无黑恶”“无电诈”等示范创建

工作。创新基层社会治理树品牌，以“枫桥式公安派出所”创建为抓手，创新基础信息采集“智慧门牌”、服务联系群众“指尖警务”“云端警务”等基层社会治理特色品牌，构建“基础+网格、专业+智慧、指尖+脚板”智能打防管控新模式，奋力在提升基层社会治理效能上做标杆、创一流。

七是深化“规范警务”，升级打造执法规范化建设现代体系。立足市公安局两次被公安部命名为“全国公安机关执法示范单位”的高起点，深化法治保障强基、执法监督提质、智慧法制赋能、执法改革增效、执法能力提升“五大工程”，加强市县两级执法监督管理委员会运行，狠抓“法律+”专业人才培养，细化捍卫政治安全、法治化营商环境建设等法律指引，推进执法监督管理机制、执法责任体系、受立案及案事件“两统一”改革，推广执法办案积分等制度，强化“云锋”智能执法监督管理、执法办案辅助管理、智能案件管理“三个智能”系统升级应用，狠抓办案中心、案管中心“两个中心”智能化建设应用提质增效，健全执法质量考评指标体系，提升执法办案规范化、智能化、便捷化水平，奋力在法治公安建设上做标杆、创一流。

八是深化“智慧警务”，升级打造大数据智能化建设应用现代体系。坚持向科技要警力、要战斗力，一体化推进“业务流程化数字化、数据场景化实战化”，在大数据全量整合、小数据精准应用上同步发力，在做专警种、健全机制、数据赋能、场景应用、服务实战上全维推进，深化全市视图大数据、社会资源、政务资源等内外部数据的整合共享，丰富

高频场景实战模型，开发应用移动警务APP，推进研发技术、整合业务系统、拓展功能应用、手段权限下放。高标准推进大数据智能化赋能实战，创新打造“137+X”智慧侦查中心，升级以治安防控圈、市域防控单元、治安要素管控网为重点的智慧治安建设，扩建网络合成作战战训基地，狠抓智能红绿灯“绿波带”、集成指挥平台、321监管平台为重点的智慧交通建设应用，强化智慧防控、管理、服务、指导为支撑的智慧监管建设应用，着力培育“专业+机制+大数据”警务运行新生态，奋力在提升核心战斗力上做标杆、创一流。

九是要深化“民意警务”，升级打造服务保障发展现代体系。以服务保障“三个年”活动为牵引，营造安全稳定的营商发展环境，拓展市局党委主抓、警种部门负责、市县分局整体联动、基层所队精细推进的重点项目“警长制”三级服务保障体系，当好企业矛盾纠纷“调解员”、安全防范“指导员”、公安行政审批“服务员”、涉企违法犯罪“侦查员”，推动护企安商工作落实到“最后一厘米”。营造公平正义的营商发展环境，健全涉企案件接案快处、办案快侦、损失快追“三快机制”，规范涉企执法和行政执法检查，严厉打击恶意阻工、破坏市场经济秩序、侵犯知识产权等违法犯罪。营造服务一流的营商发展环境，健全线下一窗办、线上一网办、异地跨省办、一件事一次办“四个一”公安政务服务体系，加强市、县、所队三级综合服务窗口建设，培育“全科警长”，用好“办不成事反映窗口”等服务载体，奋力在“营商环境最安康”上做标杆、创一流。

四、提升担当落实质效的具体举措

坚持大道至简、实干为要，必须稳中求进、担当作为、真抓实干，高质高效推进现代公安建设，提升全警“保安全、促发展、推改革、抓队伍”实战能力。

一是领导主责主抓领衔聚力。各级领导干部，特别是各级“一把手”发挥“主心骨”作用，保持“全面抓、从严抓、经常抓”的政治定力，严格落实“五个一”项目化管理机制，把责任落在平常，把工作抓在日常、把压力传导在经常，对“九大警务”每个阶段、每个节点的重点、难点、亮点工作都心中有数，做到抓“牛鼻子”动全身。

二是专班运行推进精准发力。各县（市）分局和市局警种部门紧紧围绕现代公安建设目标任务，对标对表细致、精致、极致要求，认真落实“九大警务”《实施意见》、9个具体《工作方案》和《“百千工程”一所一清单》，逐一组建工作专班，严格年初列清单、季度对清单、年中查清单、年底交清单，将工作任务推进落实项目化、具体化、阶段化。

三是亮点品牌创建示范助力。以“做标杆、创一流”一单位一品牌创建活动为抓手，围绕目标任务清单，立足小切口、找准发力点，激发每个警种部门、每个县（市）分局、每个基层所队的主观能动性，提升打造在全省乃至全国“做标杆、创一流”的重点亮点工作，打造创新发展、百花齐放的崭新格局。

全市农村道路交通安全网格化 服务管理工作探索

马钦珏

摘要

本文立足安康农村地区道路交通安全管理实际，全面梳理当前全市农村道路交通安全管理现状，精准分析农村道路交通安全管理存在的短板弱项，着重就如何加强改进农村道路交通安全网格化服务管理提出了针对性意见建议。

关键词 农村道路 交通安全 网格化 服务管理

农村道路交通安全作为巩固脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴工作的重要环节和基础保障，事关广大农村群众平安出行和生命财产安全。安康地处秦巴山区腹地的典型山区市，在国家实施脱贫攻坚和乡村振兴战略带动下，农村道路交通安全也取得了长足进步，有力服务保障了农业农村现代化。近期，笔者通过实地考察、现场调研、数据分析等方式，对全市农村道路交通安全特点进行了研究，剖析存在问题和面临挑战，提出进一步加强和改进农村道路交通安全工作的意见建议。

一、安康农村道路交通安全管理现状

（一）农村道路情况。安康地处秦巴山区腹地，南北高山夹峙，河谷盆地居中，地形褶皱，山地丘陵地形约占总面积的98.2%，道路以山区农村道路为主。全市道路总里程2.7万公里，包含7条高速公路、6条国道、14条省

道、72条县道、191条乡道，其中县乡村道路2.3万公里，占总里程的84.7%。农村道路点多线长面广、路窄坡陡弯急等特点，临河、临崖、临沟、临坎“四临”路段占比80%以上，存在道路等级低、基础条件差、安全防护设施缺失等问题，行车安全系数低，农村道路交通安全根基不牢、风险突出。

（二）农村地区车辆及驾驶人情况。目前，全市机动车保有量78.9万辆，驾驶人72.2万人。其中，农村机动车保有量45.8万辆，占全市总量的57.26%；农村驾驶人43.2万人，占全市驾驶人总数的59.8%。截至2024年5月，全市农村地区登记注册载客汽车13.1万辆，占农村机动车保有量的28.6%，载货汽车1.9万辆，占比4.2%；摩托车30.5万辆，占比66.6%，面包车3047辆，占比0.7%。全市农村机动车和驾驶人保有量呈逐年增长态势，车辆

多以摩托车、载客汽车、低速载货汽车及面包车为主。

（三）农村群众出行情况。一方面，为改善人居环境，偏远山区农村群众通过移民搬迁安置，搬迁到集镇集中居住，部分群众白天在村上干农活、晚上回集镇居住，早出晚归“走读式”农民逐渐成为我市农村地区的一道独特风景线。“上下地”群体的交通线路延长、时间集中、数量上升，出行方式多以摩托车、电动车、农用车、面包车为主，超速超载、无证驾驶、酒驾醉驾、违法载人、驾驶摩托车、电动车不戴安全头盔等交通违法行为层出不穷，给农村道路交通安全带来新的挑战。另一方面，随着城市发展和乡村布局变化，农村公路虽然初步形成“外联内通、通村畅乡、客车到村”的交通网络，但是县城周边20公里以内的乡镇公共交通覆盖率不足80%，20公里以外的乡镇公共交通覆盖率不足10%，70%以上的行政村暂不满足“村村通公交”的标准，农村地区群众出行需求与公共交通资源不成正比，导致超速超载、涉牌涉证等交通违法行为多发，农村道路交通安全管理难度进一步加大。

（四）农村道路交通违法情况。经统计，截至2023年底，近三年安康农村道路共查处重点交通违法行为4.2万起，其中酒驾醉驾4841起，占比11.6%；涉牌涉证4730起，占比11.3%；农用车、低速载货汽车违法载人1520起，占比3.6%；面包车超员1735起，占比4.2%；摩托车不戴头盔2.9万起，占比68.3%。在农村道路上，酒后驾驶、无牌无证、货车违法载人、面包车超员及摩托车不戴安全头盔交通违法行为多发。

（五）农村道路交通事故情况。近三年，全市共发生一般以上道路交通事故4616起，死亡317人，受伤5182人，经济损失1357.2万元。其中，在农村道路上发生一般以上道路交通事故554起，死亡66人，受伤725人，经济损失100.3万元。县乡农村道路交通事故致死率为11.9人/百起，高于国省道、高速公路、城市道路等其它道路的6.2人/百起，农村道路事故预防成为全市事故预防工作的重点、难点。

（六）农村道路交通安全管理警力情况。全市公安交管部门现有政法专项编制498名，其中市级编制174名，各县（市、区）编制324名。警力编制沿用上世纪九十年代的编制数，二十多年没有增加，但辖区公路里程、机动车保有量及驾驶人总量已激增数倍，现有警力远远无法满足管理需要。为全面加强农村道路交通安全管理，保障农村群众出行和生命财产安全，“十三五”时期，市局交警支队在全市推行山区农村道路“125”联勤联动工作机制，取得了良好的工作成效，但随着经济社会进一步发展，农村道路“125”联勤联动机制作用发挥受限，与新时代、新形势下道路交通安全管理现代化要求出现了诸多不适应，需要进一步巩固提升。

二、安康农村道路交通安全管理短板

随着安康经济社会快速发展，工业化、城镇化步伐加快，农村地区人流、车流、物流和驾驶人数量爆发式增长，人、车、路矛盾日益突出。

（一）深化改革与安常守故的不协同。党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，乡村振兴步伐全面



加速推进，农村道路安全管理旧体系逐渐被打破。面对新形势、新任务、新要求，山区农村道路交通安全管理“125”联勤联动机制在资金投入、科技信息化管理、宣传教育等方面仍处于较低水平，特别是政府层面沟通协调机制运行不够顺畅，职能部门管理衔接和联动配合不全面、效率低，亟待探索建立新的农村道路交通安全管理体制，厚植工作优势，补齐短板弱项，全面加强农村道路交通安全隐患排查治理、农村驾驶人及车辆信息摸底、常态化交通违法劝导、进村入户式交通安全宣传、动态化路网隐患更新、可视化实时调度等工作，进一步夯实我市农村道路交通安全管理基础。

（二）交通需求与交通供给的不匹配。在

经济社会持续发展和人民群众生活水平不断提高的情况下，交通需求旺盛与资源“供给”还不匹配。农村道路基础设施建设远远跟不上人民群众对良好道路交通环境的新期待、新需求，城镇规划、路网结构不协调，道路管理水平与城镇化发展不适应，农村道路安全设施缺失多、事故隐患盲点多、道路建设标准低，导致农村道路荷载能力低下，农村集镇疏堵保畅任务艰巨。同时，农村道路交通管理科技手段不足，信息化水平低，农村道路监控系统基本处于空白。综合执法监管长效机制也没有完全形成，综合监管执法队伍集中上路巡查时间难以保证，存在协调不够、配合不力的问题，没有发挥出在农村道路交通安全管理上应

有的作用。

（三）要素增长与管理力量的不平衡。随着农村经济发展，农民生活水平提高，大量摩托车、电动车、三轮车、低速载货汽车及面包车作为生产生活工具进入农村地区千家万户。摩托车、电动车主要用于个人交通或载客，三轮车用于拉粮食作物、肥料种子等务农运输，低速载货汽车用于拉运生产物资，面包车多用于农村交通客运，违法载人、多拉快跑现象突出。全市139个镇办、1673个行政村，64个农村地区交警中队、115个农村地区派出所，在交所合一、所队融合没有全面铺开的情况下，派出所参与道路交通管理积极性不高、工作效率相对较低，多数交警中队只有1至2名正式民警，带领3至5名辅警负责1至3个镇的道路交通安全管理工作，农村道路“人、车、路”管理要素的快速增长与管理力量的不平衡，难以满足目前管理需求。“125”联勤联动机制下的农村交通安全协管员、警保合作劝导员大多数由村干部兼任，既要抓经济发展，又要抓农村建设和村民管理，工作任务繁重，基本无暇顾及交通安全，加之协管员队伍的待遇报酬难以保障、素质参差不齐和培训教育欠缺，作用发挥有限。一些县（市）区、镇办政府农村道路交通安全管理主体责任落实不到位，牵头统揽作用发挥不够，在农村道路交通安全管理力量和管理资源的整合上还存在不足，难以真正形成工作合力常态开展联勤联动工作，在经费保障和人员培训方面投入不足，导致农村道路交通安全管理整体水平提升受限。

（四）顽瘴陋习与交通安全的不适应。通过公安交管部门和相关行业部门多年来的不懈

努力，农村交通安全宣传力度不断加大，广大群众的交通安全意识逐步提升，但离文明交通、安全出行要求还有一定差距，当前农村地区交通陋习仍然普遍存在，农村群众在出行时选择交通工具和交通行为具有很大的随意性、盲目性，很多时候心存侥幸心理，无证驾驶、酒后驾驶、超速行驶、超载、农用车违法载人、驾乘摩托车不戴安全头盔等交通违法行为在一些管理薄弱的地方较为普遍；对车辆经常不检验、不保养、不维修、不上保险，车辆状况较差，加之驾驶员驾驶技术不过硬，极易引发交通事故，给农村道路交通安全工作带来很大隐患。

三、构建农村道路交通安全网格化服务七大体系，推动治理能力治理水平现代化

为更好地满足人民群众对农村道路交通安全工作的新期待，市局交警支队探索构建了以党委领导、政府负责推进多元共治为主线，以综合治理、源头治理、依法治理、专项治理为导向，以协调发展、持续发展、创新发展为驱动，以“主体在县、管理在镇、延伸到村、触角到组”为架构的农村道路交通安全网格化服务管理工作体系，推动在市级层面印发专项方案，率先在紫阳、石泉开展试点并逐步推广至全市，着力推动农村道路交通安全治理体系和治理能力现代化。

一是健全网格治理体系。紧紧依托“321”基层社会治理网格架构优势，推动公安交管、交通运输、应急管理、司法行政、市场监管、镇（街道）等人员力量进网格，建立“网格报告、镇街吹哨、部门报到”工作机制，使“321”基层社会治理网格成为农村道

路交通安全共建共用的网格，组织全市13781名网格员常态化开展农村道路安全隐患排查、重要节点区域风险防控和交通安全联合执法，以网格治理小单元夯实农村道路交通安全大基座。

二是健全安全责任体系。按照“属地管理、分级负责”和“谁主管、谁负责，谁审批、谁负责”的原则，各县（市、区）人民政府对本行政区域内农村道路交通安全工作负总责，镇政府对本辖区农村道路交通安全工作承担主体责任，公安交管、交通运输、市场监管、农业农村、教体、文广旅游、应急管理等行业部门依法履行监管职责，客、货运输企业法人对本单位道路交通安全工作全面负责，构建“横向到边、纵向到底”的农村道路交通安全责任体系，加强纵向互动和横向联动，推动各方力量共同参与道路交通安全管理工作。

三是健全日常管理体系。各县（市、区）政府把农村道路交通安全工作纳入日常工作议事日程，落实农村道路交通安全工作职责。定期召开联席会议，分析研判本辖区、本行业农村道路交通安全形势，研究农村道路交通事故发生的规律和特点，分析工作存在的突出问题，提出改进措施。建立县（市、区）领导包联镇（街道），镇（街道）和各行业部门领导包联片区，镇（街道）和行业部门干部包联村（社区）的“包联责任制”，构建“主体在县、管理在镇、延伸到村、触角到组”的责任体系，形成齐抓共管的治理格局。

四是健全指挥调度体系。依托安康市综治视联网系统和“雪亮工程”及综治公共视频监控探头、“网格通”APP移动终端，健全完善

以综治中心为龙头，以综治视联网系统为基础，以交警中队、综合执法站、路面警力和“321”基层社会治理网格员为支撑的可视化、扁平化、智能化指挥调度体系，实现农村道路交通信息实时上传、路况信息动态监测、突发事件随时调度。充分利用“雪亮工程”和各类综治视频监控资源，实现重点区域、重点路段、重要场所公共视频监控全覆盖，构建人防、物防、技防一体的农村道路交通安全防控体系。

五是健全多元执法体系。以网格为基本治理单元，常态化组织开展专项整治行动，定期整治占道经营、违章搭建、晒谷晒粮、非法营运等道路交通顽疾陋习。加大对面包车、低速货车、三轮车、摩托车及农用车载人等违法行为的劝导、查纠、惩处力度。依托安康网格通，组织全市网格员开展超员、超速、无证驾驶、酒（醉）驾及违法载人等严重交通违法行为举报，并给予网格员一定的奖励，不断压缩农村地区交通参与者的违法空间。利用网格员根植群众的优势，采取“线上+线下”相结合的方式，在重要节假日、重大活动、群众早晚出行、学生上放学、民俗活动、红白喜事、恶劣天气等七个时段组织开展“上路必巡”活动，以点带面推动农村道路交通安全宣传深入人心。建立完善农村道路安全隐患排查动态更新制度，组织网格员及时排查辖区内道路安全隐患，在醒目位置进行公示公告，及时落实治理措施，为群众安全出行保驾护航。

六是健全教育培训体系。各县（市、区）根据实际情况，制定网格队伍培训计划，投入培训资金，组建培训团队，定期深入基层一

线，开展交通安全培训，形成完整培训体系。各行业部门开展本行业领域的交通安全知识培训，采取送教到基层、培训到一线的方式，有效保障网格队伍学习、培训时间，确保学习、培训和工作同步推进，逐步提高网格队伍业务水平和能力，推动农村交通安全网格化管理工作质效双提升。

七是健全考核保障体系。将农村道路交通安全管理经费纳入本级年度财政预算予以保障，整合“警保合作”及“125”机制现有的资金来源，用于加强农村交通安全网格建设、网格运行、设施完善、教育培训及考核奖补，

充分调动网格员工作积极性，提升农村道路交通安全网格治理效能。同时，将农村道路交通安全网格化服务管理工作纳入平安建设年度目标责任制考核体系，依托综治系统农村道路交通安全管理模块，按照考核细则对成员单位、网格员开展隐患排查治理、指令落实、视频调度等重点工作进行考核，加强跟踪问效，切实推动工作落实。对工作不负责、不作为，分工责任不落实、措施不得力，重大问题隐患悬而不决，以及在农村道路交通安全工作中不担当、不作为、不执法导致发生交通事故的严格追责问责。



关于建立“三四五”机制夯实项目企业“警长制”的实践与思考

张少华

摘要

随着经济进入高质量发展阶段，营商环境的重要性日益显现。习近平总书记把优化营商环境摆在全局工作的重要位置，多次作出重要指示和论述。作为公安机关，如何护航经济发展、优化营商环境举措，进一步深化项目企业“警长制”是一个值得探讨的课题。本文聚焦服务保障项目企业这一优化营商环境、推动高质量发展的关键支撑，系统阐述了项目企业“警长制”重要意义，对进一步深化项目企业“警长制”进行深入思考和探讨。

关键词 三四五 项目企业 警长制

近年来，安康市公安局恒口分局认真贯彻省市“三个年”活动部署要求，积极融入全区高质量发展大局，发挥公安机关护航经济发展职责使命，担当作为、创新载体，坚持系统思维、法治观念、强基导向，全面深化“警民共建一家亲”为民实践活动，全力推进项目企业“警长制”，全方位帮助项目企业解决突出问题和实际困难，为“安康西市·灵动恒口”高质量发展营造安全稳定、公平正义、服务一流的营商环境。

一、恒口示范区基本情况

恒口示范区位于安康市月河川道中部，是陕西省镇级小城市综合改革试验区、安康市统筹城乡发展示范区，总面积383平方公里，辖96个村（社区）、22.6万人口，是安康中心城

市的重要组团和区域经济发展的重要增长极。近年来，恒口示范区围绕“幸福安康”和锚定“12345”经济社会发展思路，创造性完成了各项工作任务，多项工作受到中省市的肯定和好评。2023年，示范区共有22个市级项目、68个区级重点项目、56家五上企业；完成固定资产投资33.5亿元，规上工业产值15.7亿元，限上消费品零售总额3.9亿元，进出口贸易总额3.6亿元，一般公共预算收入7052万元，活力恒口、美丽恒口、幸福恒口建设取得新突破。

二、深化项目企业“警长制”的重要意义

（一）深化项目企业“警长制”是践行“国之大者”的具体体现。习近平总书记曾强调：“营商环境只有更好、没有最好”。今年

作者职务：恒口示范区党工委委员、分局党委书记、局长

以来，中省和部省市公安机关相继对优化营商环境和进一步深化优化项目企业“警长制”都做了明确的安排部署。总书记有号令、党中央有部署、部省市有要求、企业群众有期盼、公安务必见行动。全区公安机关要紧扣中国式现代化所向、高质量发展所需，以护航安全发展的实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

（二）深化项目企业“警长制”是护航“三新恒口”的重要举措。近年来恒口示范区紧盯“活力恒口、美丽恒口、幸福恒口”三个目标，狠抓毛绒玩具、现代物流、精密制造、田园康旅四大产业，全区经济主要指标实现稳中求进，但增长的基础尚不稳固。全区公安机关要以更大决心、更大力度投身“三新恒口”建设，发挥公安职能作用，全力护航经济社会高质量发展，努力创造安全稳定的社会环境、公平正义的法治环境、优质高效的服务环境。

（三）深化项目企业“警长制”是坚持“以人为本”的实际行动。公安机关服务保障高质量发展，在发展中不断保障和改善民生，就是坚持以人民为中心的发展思想。把为企业和群众办实事作为重点任务统筹谋划、推进落实，努力做到企业和群众需要什么服务，就提供什么服务；哪个方面的服务不足，就着力解决哪个方面的问题，创新推出更多顺民意、惠民生、暖民心、解民忧的举措，持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

三、恒口公安项目企业“警长制”具体实践

（一）架构“亲企”体系，实现警企关系“零距离”。抓实组织领导。全区公安机关把推动落实项目企业“警长制”作为贯彻落实党

的二十大精神的具体行动，成立由局主要领导带头包抓的领导小组，印发《实施方案》《任务清单》，积极对接示范区相关部门，合力推动项目企业“警长制”落地落实。抓实帮包责任。对辖区内22个市级项目、68个区级重点项目、62家五上企业实行“三级警长”帮包责任体系，深入企业、靠前服务，主动了解企业需求。先后召开座谈会23次、联系协调会15次，征集企业意见建议和困难诉求28条，全时响应企业诉求。抓实运行监督。充分发挥考核“指挥棒”作用，将“项目警长制”列入全年重点考核任务，制定项目服务清单，及时跟进督导推进，提出整改落实意见，形成“任务下发、督导反馈、整改落实、考核评估”工作闭环，提升项目企业“警长制”源动力和执行力。

（二）架构“安企”体系，实现护企发展“零风险”。织密反诈防护“网”。聚焦企业安全防范实际，加大电信网络诈骗、养老诈骗、非法集资、套路贷等违法犯罪打击整治力度，累计开展防范宣传230次，发放反诈宣传彩页1万余份，发动在建工地、企业员工注册国家反诈中心APP，提高群众防范意识，最大限度减少财产损失。铸牢企业安全“盾”。常态化开展扫黑除恶斗争，以“雷霆行动”、“破小案 暖民心”、夏季治安打击整治等专项行动为抓手，依法严厉打击恶意阻工、暴力讨债以及妨碍项目建设、扰乱破坏企业等违法犯罪，累计查处妨害企业生产经营等涉企警情案件11起，全力为企业发展保驾护航。搭建警企连心“桥”。发挥“铁脚板”优势，依托社区警务队、项目企业“警长”，定期不定期深入项目企业了解建设进度，主动上门“问



诊”，局属各部门对标自身业务职能，积极上门服务，着力构筑项目企业源头防范处置机制。排查化解各类矛盾纠纷67件，排查整改各类安全隐患32处，治理企业周边治安乱点乱象8处。

（三）架构“惠企”体系，实现服务企业“零缺位”。抓好“点”上服务。用好公安机关服务和保障项目企业健康发展载体，巩固深化联系服务工作机制，做到“无事不扰、有事必应”，企业遇到需出面协调处理的事项，第一时间出现在企业最需要的地方，零距离为企业纾困解难、雪中送炭，积极为企业排忧解难纾困。当好“线”上卫士。建立线上微信警务室，实时回应企业业务咨询，通报辖区治安动态，发布警情提醒，开展法律宣传，共向企业

发布预警信息128条，提出防范建议26条，开展线上普法宣传386次，回应企业咨询72次。深化“面”上举措。持续深化“我为群众办实事”实践活动，优化落实“365天×24小时”公安政务服务，推动“一网办”“一窗办”“全时办”成为常态，及时开通项目企业园区居住证、户籍业务办理“绿色通道”，累计为企业代办帮办各类业务52件，推动项目企业“警长制”可触、可感。

四、当前开展项目企业“警长制”存在的问题

（一）思想认识有偏差。个别部门思想重视不到位、推动落实有缺项，保障项目企业的措施不具体、落实不全面、成效不明显，个别民辅警总认为公安机关的主责主业是打防管

控，护航项目企业处于从属位置，强调太多有喧宾夺主之嫌，暴露出一些民辅警还存在认识偏差。

（二）解决问题不务实。在常态化走访联系上，有的作风漂浮，走访项目企业蜻蜓点水，政策解读照本宣科，收集问题表面化、程序化，没有准确了解、发现项目企业真正存在的痛点、堵点和难点问题；有的还存在拍照留痕等形式主义，距离“真做事、做实事”有差距。

（三）联动机制待健全。在内部，各警种之间沟通交流还不够，多警种联合排查、共同整治等措施用的少；在外部，公安机关与市场监管、经发、税务等职能部门数据壁垒现象依然存在，相互之间未能形成强大的工作合力，一些需要相关部门共同推动解决的难题无法得到妥善协调解决。

（四）服务效能需强化。个别窗口单位还存在门难进、脸难看、事难办等服务不到位的情况。加之制定出台的便民利企举措虚多实少，简化程序不具体，压缩时限不彻底，在业务办理、手续审批等方面仍然存在手续繁琐、效率不高问题，引发项目企业和群众不满。

五、进一步优化项目企业“警长制”的对策思考

（一）坚持“三长联企”，当好护航项目企业发展的“贴心人”。一是全方位“一把手”推动。分局党委班子成员，尤其是各部门主要负责人要知重负重、担责尽责，以强烈的政治担当和扎实的工作作风，把项目企业“警长制”紧紧抓在手上、落实在行动上，亲自研究部署、亲自协调推进、亲自督导落实，积极对接示范区相关部门，切实做到知责于心、担

责于身、履责于行，全力推动项目企业“警长制”走深走实。二是全覆盖“多对一”包联。对辖区内22个市级项目、68个区级重点项目、62家五上企业实行局长、所队长、辖区警长“三长”多对一全覆盖包联服务，实时更新、动态调整，建立健全“局领导110直通车”

“所队长110联络站”“警长110服务点”，职责范围内的“一次办好”，职责范围外的全力协调解决，务必做到“有疑必解、有难必帮，有事必应、无事不扰”。三是全过程“清单式”管理。主动“亲近”项目企业，经常性走访、排查，掌握各项信息数据，每个项目企业均建立详实的工作台账，做到“三清楚”（清楚项目企业人员底数和基本情况、清楚项目企业进展情况、清楚项目企业中出现的问题），对排查的矛盾纠纷和风险隐患，协同示范区相关部门共同解决，全过程落实落细对接走访、日常联系、服务保障、社会共治、宣传引导等工作。

（二）坚持“四有通企”，当好护航项目企业发展的“知心人”。一是有网上网下一体直联警务室。线上，建立网上警务室，24小时接受咨询、预约、办理各类公安业务，及时回应企业诉求，实现便民利企；线下，在重点项目工地和重点企业建立警务室（站、点），专班进驻企业，市级以上项目企业实现警务室100%进驻，区级以上项目企业实现警务室辐射管理服务全覆盖。二是有责任到点AB角包联的领导和包联民辅警。实行每个项目企业由一名包联领导主要负责，另一名包联领导或社区民辅警协助做好服务工作，包联民辅警具体沟通对接；当A角因工作事务繁忙、出差等原

因无法履行包联职责时，B角迅速补位，接替完成包联服务工作，实现工作无缝对接。三是有务实管用的包联服务机制。进一步完善“三级警长制”包联责任体系，市级项目、市级五上企业全部由分局主要领导包联、科级警长包抓，区级重点项目和区级五上企业全部由分局班子成员包联、民警包抓，辖区所有项目企业包括小微企业均有警长，实行“清单+责任”制，切实做到“一个不少、标准不变”的要求。四是有“一企一策一档”“一警一评一考”的工作落实体系。建立健全包联考核体系和服务评价体系，扎实开展“最美项目企业警长”和“最美服务窗口”评选活动，年度评选“最美项目企业警长”10名，“最美服务窗口”3个；完善警企共建成效联评机制，通过开展企业代表进警营、向人民汇报等工作，组织开展“两代一委”和警风警纪监督员评议、企业代表评判、群众代表联评活动，自觉接受监督，检验重点项目“警长制”工作成效。

（三）坚持“五直暖企”当好护航项目企业发展的“暖心人”。一是直接代办领办跟办一批涉企公安政务服务。把前来办事群众当亲人看，多一声问候、多一份责任、多一点关心，少一点重复、少一些推诿、少一套官腔；大力挖潜公安内部服务“一链办”事项，依托“项目警长制”，设置“联系企业责任民警公开栏”，公开责任民辅警电话，推行公安政务服务帮办代办领办、陪同服务、延时服务、上门服务、预约服务等，真正让项目企业有实实在在的获得感。二是直接组织协调查处一批妨害企业生产经营等涉企警情案件。对涉项目企业的警情案件一律由局领导领衔包抓，成立专

班攻坚，依法依规严厉打击处理。同时完善警情快速响应机制，对110接报的涉项目企业警情，严格落实“三个第一时间”，即第一时间受理、第一时间处置、第一时间向“项目警长”推送，高效处置涉项目企业警情，快侦快破涉企小案，尽快消除影响、恢复秩序。三是直接组织协调化解一批涉企矛盾纠纷。通过定期走访、物建信息员等方式，摸排不安定因素，定期梳理涉项目企业警情，凡涉及项目企业矛盾纠纷、案事件等情况，一律主动介入，做到“日排查、周研判、月跟踪”。同时依托社区警务队、项目企业警长等力量，常态化开展涉企风险隐患和矛盾纠纷大排查，健全完善企业矛盾纠纷常态化排查管控机制，做到发现在早、防范在先、处置在小。四是直接组织协调治理一批企业周边治安乱点乱象。强力净化企业周边环境，根据辖区实际，因地制宜在项目企业周边设立必巡点，将路面巡逻警力向企业及周边地区延伸，不断提升见警率、管事率。深入开展企业周边治安秩序集中整治，对项目企业及周边地区的暂住人口、娱乐场所、餐饮场所、出租房屋等进行治安清查，有效挤压企业周边违法犯罪空间。五是直接组织协助解决一批法务咨询四防服务等企业项目急难愁盼实际问题。组织开展法律服务进企业活动，常态化提供法律咨询、上门服务等措施，引导企业加强自我保护意识，防范合同诈骗、贷款诈骗等严重侵害企业权益犯罪行为的发生；紧密结合普法宣传，组织开展“送法进企业”“送安全进企业”等宣传活动，持续提升企业员工防火、防盗、防事故、防诈骗等“四防”能力。

关于构建基层公安信访工作法治化体系的 实践与思考

谢代军

摘要

文章结合深入推进信访问题源头治理三年攻坚行动，全面贯彻落实《信访工作条例》《公安机关信访工作规定》，从践行发展新时代“枫桥经验”和“浦江经验”的视角，对推进公安信访生态法治化、信访责任体系化、信访治理源头化、信访管理闭环化等关键环节，提出了“六六八三”实践路径和思考。

关键词 公安机关 信访工作 法治化

近年来，石泉县公安局在深入推进信访问题源头治理三年攻坚行动中，以深入贯彻习近平总书记加强和改进人民信访工作重要思想为指引，全面贯彻落实《信访工作条例》《公安机关信访工作规定》和省市公安机关“一意见三指引”新部署，切实担负起“为党分忧、为民解难”政治责任，践行发展新时代“枫桥经验”和“浦江经验”，积极探索提升信访工作新质态，实现公安信访“三量两访”大幅下降，上级交办信访积案全化解，连续三年涉公安信访赴省进京“零上访”。

一、县域信访工作的新常态

石泉县位于陕西省东南部，安康市西北部，地处秦巴山区腹地，总面积1516平方公里，人口约15.2万人，下辖11个镇。近年来，全县信访工作在县委、县政府的持续高度重视

下，逐步形成“党政统筹、部门联动、镇村同抓”新常态，信访形势持续平稳向好，连续五年获评全国信访“三无县”，先后获评“全国信访工作示范县”“全国信访工作先进集体”“省级平安县”，获授省级“平安铜鼎”。

（一）党领共治，为公安信访工作融入“一盘棋”提供了良好基础。近年来，全县经济社会在追赶超越中快速发展，同时大量的社会矛盾引发的信访问题更加凸显，针对民情民意掌握不及时、群众利益诉求处理不彻底、群众投诉举报难以有效解决等引发的各类信访问题，县委县政府坚持人民至上、坚持党领共治、坚持资源下放，创新推出了“群众意见建议、群众利益诉求、群众投诉举报”县镇村三级书记民情“三本账”工作机制，畅通民意表达渠道，搭建起党群、干群良性互动的交流平

作者职务：石泉县副县长、公安局党委书记、局长

台，变群众上访为干部下访，推动信访矛盾实质性解决，形成全县信访工作“三位一体”统筹抓、“三级书记”亲自抓、“三线覆盖”联动抓源头治理格局，也为全县公安信访工作融入全县信访工作大局提供了“一盘棋”的平台。

（二）公安跟进，立足公安职能穷尽措施狠抓涉法涉诉信访问题化解。公安局党委牢固树立“天下无访”理念，全面夯实信访责任，通过不断优化传统信访工作机制，对接县委“书记民情三本账”工作机制，建立公安局长、所长、警长“三长三本账”工作机制，有力将大量矛盾纠纷和涉法涉诉信访苗头化解在萌芽状态。近年来，通过“三长三本账”主办涉访线索188件，协办58件，按期办结率100%，回访满意率98.8%。2023年，我局接部省交办信访事项4起、县信联办交办12起，与2022年同比分别持平和下降48%，接县“书记民情三本账”交办、12345工单和排查发现共239起，总量与上年同比下降6%，办结237起，办结率99%，未发生恶性访和大规模群体访事件。

（三）新向指引，顶层设计为新时代公安信访工作提供了新的遵循。2023年以来，中央、省对新时代信访工作法治化作出的最新决策部署，是深化践行习近平法治思想与习近平总书记关于加强和改进人民信访工作重要思想的具体体现，是全面推动《信访工作条例》贯彻实施的战略部署，提出了信访工作预防、受理、办理、监督追责、维护秩序“五个法治化”，做到受理、办理、监督、处理“四项到位”总要求，为推进公安信访工作法治化建设

规划了“路线图”，提供了新的指南和基本遵循。

二、构建公安信访工作主体架构法治化的实践探索

推进公安信访工作法治化建设，是“法治公安”建设应有的要义，是公安机关履行新时代维护社会稳定、化解社会矛盾的重要职能，作为信访维稳最前沿的基层公安机关，要迅速把思想和行动统一到中省市的决策部署上来，按照“五化”“四到位”的“路线图”，创新贯彻落实的措施机制，着力构建信访工作法治化生态。

（一）以防微杜渐为目标，推进源头预防法治化。主动把公安工作融入基层社会治理大局，立足公安职能，发挥平安建设主力军作用，坚持“防为主、防为上”和“治未病”理念，把信访工作重心从事后处理转移到事前预防上来。健全完善涉警重大决策和重大行动的社会风险评估、规范执法执勤、矛盾纠纷排查化解、社情民意分析研判、普法宣传培训等警务机制，持续深化“教科书式执法”，全面提升法治公安和民辅警执法执勤水平，最大限度防止执法过错、减少执法瑕疵、提升执法公信，压降信访风险。积极融入社会共建、共治、共享体系，大力推动政治、法治、德治、智治、自治“五治融合”，提升信访源头法治预防水平。

（二）以畅通规范为目标，推进事项受理法治化。进一步规范公安机关对信访事项的接收登记工作，做优信访窗口服务，畅通网上网下信访渠道，常态化开展“标兵窗口”、“人民满意窗口”评定，倾力打造人文信访接待



室。精准甄别分流信访事项，规范受理告知、接访办信、事项登记、出具文书等流程，做到简单信访事项“当场答复”、一般信访事项“三日内”办结、复杂信访事项“七日内”反馈、疑难信访事项领导包案“一个月内”回复，强化“接诉即办、首接首办”，提升初信、初访、初投办结化解率。

（三）以提质化解为目标，推进分类办理法治化。坚持规范程序到位，完善本局办理信访事项程序规定，严把法定职权办理、规范程序依法办理、严格依法按政策办理、及时就地办理、积案攻坚办理“五道关”。注重实体办理，坚持调解优先，完善警调衔接、督办考核、终结退出等机制，对每起申诉求决类事项，严格落实接诉即办工作规程，依法做到合理诉求的及时解决到位、无理诉求的思想教育转化到位、生活困难的协调帮扶救助到位、非

公安管辖的协助解决渠道到位、行为违法的依法打击处理到位“五个到位”，坚决维护依法治访秩序。

（四）以全程把关为目标，推进流程监督法治化。按照“四双”机制和“三一”要求，严格落实县局警务督察信访室对信访问题排查、受理、告知、办理、处理、结案全过程的监督问效、闭环管理的工作监督职责，助力完善全面从严管党治警大监督工作格局。强化全警执法活动全流程监督，夯实法制部门横向流程把关、警种纵向监督指导、民警执法终身责任、信访案件评查和责任倒查等责任链条，用好信访“三项建议权”，提升公安信访工作质效。

（五）以双向规范为目标，推进过错追责法治化。推动构建诚信信访体系，严格落实执法过错追责、违法信访追责“双向责任”追责

制，既充分保障信访人合法权益，又在坚持从严治警的同时保障民警依法履职权益。始终坚持从严治警不松懈，对执法不作为、乱作为、慢作为等引起的执法投诉，由执法监督管理委员会倒查追责；始终坚持维护依法信访秩序，对信访人在信访过程中的违法犯罪情形，依法追究处理，责令行为整改，引导其依法、逐级、理性表达诉求；对任何一方违法违纪造成严重后果的，依规依纪依法严肃处理到位。

（六）以守住底线为目标，推进维护秩序法治化。坚持以“法治”守住信访“底线”，以“规范”良化信访“生态”。依照《信访工作条例》《公安机关信访工作规定》，健全完善公安信访应急预案处置、执法信访“双向规范”、跨区域协作联动等机制，加强全警对“条例”“规定”的学习掌握，加强“条例”“规定”社会化普法宣传，对重点信访问题和重点信访人员加强动态关注掌握，及时将异常苗头处置在萌芽状态，确保“五个严防、四个不发生”。

三、配套建强公安信访工作法治化保障支撑体系

推进信访工作法治化，既要目标设计科学，又要保障措施有力，着力构建形式与内容、目标与保障、机制与效率的有机统一，实现法治化扎根基层、实体运行、不断优化、行稳致远。

（一）以“清单”定责，建立“六单”责任体系。紧扣“五项目标”生成，强化组织保障，厘清工作任务，夯实清单责任，提升工作质效。一是建立“控制增量”清单。以“信访问题发生少”为主导，建立以申诉求决类初次

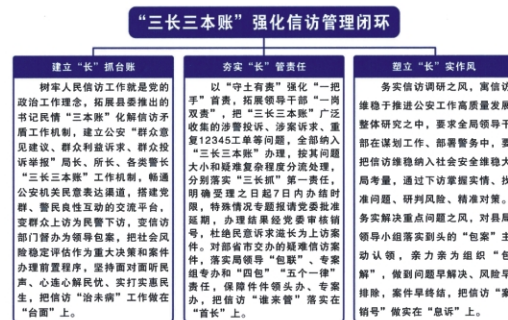
信访事项数量变化情况为评价依据的责任清单，把矛盾纠纷排查和社会稳定风险评估中可能引发公安信访事项的突出问题登记造册，确保排查精准、动态掌握、化解及时、风险可控。二是建立“消减存量”清单。以“信访事项解决好”为担当，建立初信初访和积案交办工作台账，对每起信访问题逐一落实办理责任领导、责任人、办结时限、销号标准，确保信访事项件件有人办、定时能办结，预期达销号。三是建立“防范变量”清单。以“信访风险控制住”为底线，将可能引发规模性聚集、涉访个人极端行为、负面炒作等各类隐患纳入重点监控视线，作为重点消弭事项，确保规模性聚集、极端访行为、重点信访人员不漏管失控，不发生负面炒作。四是建立“第一责任”清单。以“信访维稳三不发生”为首责，明确县局、警种、所队“一把手”为“属地管理、分级负责”第一责任人，县局“一把手”每年与所队“一把手”签订信访工作责任书，统筹信访工作与分管工作、中心工作同部署推进，承接接访、阅信、包案、督办、下访等重点责任。五是建立“任期盘点和离任交接”清单。以“信访问题案结事了”为追踪，强化“新官要理旧账、现官不留坏账”主体责任。建立局领导班子及所队主官任期盘点离任交接制度，强化政治督察、年度考核、述职评议应用，把信访工作交接书和“交接清单”作为领导干部调任必要手续，离任后发现在职期间有责信访问题的，要倒查追溯问责。六是建立“异常信访”风险预警清单。以“信访风险可防可控”为保障，建立“异常信访”风险预警清单交办制度，夯实属事警种和属地管辖责任，最大限

度吸附群众就近、就地、就便反映问题，对化解疏导不力，导致重复信访、赴省进京等异常访的，落实“一把手”包案包化解，并根据后续情况适时约谈主要负责人。

(二)以“严实”夯基，强化“八实”源头治理。践行公安信访工作群众路线，把“八实”工作作为“枫桥警务”“浦江经验”生动实践。一是首接负责实。建立基层所队“主官办信访”“接诉即办”“首问负责”等制度，对新发信访问题一律由基层所队主官领办，直接包抓协调、疏导、化解、帮扶各环节闭环管理，力争首接办结、事心双解、案结事了，不发生越级访、重复访、多头访。二是接访下访实。建立局班子、警种负责人轮流接待工作机

制，每人每季度入驻信访接待室接访不少于1天，每轮接访、约访、下访不少于3人次，寓调研于接访之中，深入矛盾最集中、问题最困难的地方，带案下访、重点约访、上门走访，集中力量攻坚化解疑难信访积案。三是走访回访实。建立结果反馈回访制度，实行“谁接访、谁包案、谁反馈”，对接访事项实行全量包案、跟踪督办、限期反馈，确保“事事有着落、件件有结果”。在各派出所强化“一村一警”“警格入网格”主防职责，以走访依靠力量、信访对象、重点人、报警群众、困难群众“五必访”为基本常态警务，把“防范发案”向“防控风险”前移。四是规范执法实。推行“信访+法制”模式，以强化法制监督促进规范执法，前置法制监督关口，跟进法制指导，规范信访受理、转送(办)、办理、答复、审结等闭环流程，逐案作出研判评估、追责整改、签字背书，督导整治办信办访中易进难

石泉县公安信访工作“六六八三”源头治理工程构架图



出、结论不清、程序空转、终而不结等顽瘴痼疾。五是多元化解实。主动融合“321”基层社会治理体系，秉持“调解优先、初始化解”理念，调动行政调解、司法调解、人民调解等

多方力量协作，与信访治理“五治融合”“公调对接”“无忧调解超市”“点单调解”等创新方法灵活应用，形成多元化解合力，提升源头化解效率。六是帮扶救助实。建立人民建议征集制度，畅通信访渠道，通过“大数据”广泛获取民情民意，主动关注民生问题，加强对群众建议、咨询、投诉等的智能分析，从中挖掘、预警潜在的信访风险隐患，针对涉法涉诉中所涉及的生活困难且符合司法救助规定的，及时协助给予司法救助到位。七是便民服务实。滚动开展“下基层、解难题、严督导、办实事”活动，把解决好人民群众“急难愁盼”问题纳入重点项目“警长制”重要职责，切实把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好。在警务警情处置、执法办案、窗口业务办理等工作中，把“民意感知”作为重要考评标准，对不满意事项第一时间核查处理，做好“治未病”工作。八是重点稳控实。坚持信访维稳与重大活动、重要节点安保同步，组织领导靠前、统筹部署周密、警力上线足力，等级响应提级，突出重点群体精准排查、重点对象精准稳控，重点问题精准疏解，做到变群众上访为干部下访，确保“三个不发生”。

（三）以“提级”保障，构建“三长三本账”闭环管理。始终视信访工作为“送上门的群众工作”，坚持领导率先垂范，主动担当作为，推动信访矛盾实质性解决。一是建立“长”抓台账。树牢人民信访工作就是党的政治工作理念，拓展县委推出的书记民情“三本账”化解信访矛盾工作机制，建立公安“群众意见建议、群众利益诉求、群众投诉举报”局长、所长、各类警长“三长三本账”工作机

制，畅通公安机关民意表达渠道，搭建党群、警民良性互动的交流平台，变群众上访为民警下访，变信访部门督办为领导包案，把社会风险稳定评估作为重大决策和案件办理前置程序，坚持面对面听民声、心连心解民忧、实打实惠民生，把信访“治未病”工作做在“台面”上。二是夯实“长”管责任。以“守土有责”强化“一把手”首责，拓展领导干部“一岗双责”，把“三长三本账”广泛收集的涉警投诉、涉案诉求、重复12345工单等问题，全部纳入“三长三本账”办理，按其问题大小和疑难复杂程度分流处理，分别落实“三长抓”第一责任，明确受理之日起7日内办结时限，特殊情况专题报请党委批准延期，办理结果经党委审核销号，杜绝民意诉求滋长为上访案件。对部省市交办的疑难信访案件，落实局领导“包联”、专案组专办和“四包”“五个一律”责任，保障件件领头办、专案办，把信访“谁来管”落实在“首长”上。三是塑立“长”实作风。务实信访调研之风，寓信访维稳于推进公安工作高质量发展整体研究之中，要求全局领导干部在谋划工作、部署警务中，要把信访维稳纳入社会安全维稳大局考量，通过下访掌握实情、找准问题、研判风险、精准对策。务实解决重点问题之风，对县局领导小组落实到头的“包案”主动认领，亲力亲为组织“包解”，做到问题早解决、风险早排除，案件早终结，把信访“案销号”做实在“息诉”上。

新形势下平利公安加强 “派出所主防”的探索与实践

熊海波

摘要

对标“主动警务、预防警务”理念和做实做优派出所“主防”职能定位，笔者根据平利公安“派出所主防”探索实践为蓝本研究，系统总结“主防”措施，深入分析影响“主防”的因素，对精准落实“主防”提出了思考。

关键词 派出所主防 警务机制改革 社会治安防控 基层治理

近年来，平利县公安局深入贯彻落实习近平总书记“大抓基层、大抓基础”的重要指示精神，以公安部加强新时代公安派出所工作三年行动计划为主线，严格落实“市县主战、派出所主防”实战化改革要求，攻坚推进省厅派出所提档升级“百千工程”，聚力践行市局党委“12699”总体部署，立足实际，主动担当，积极探索，有力夯实基层治理工作基石。笔者结合本地“派出所主防”实践经验和存在问题，对如何推动“主防”职责落地，加快基层治理向“深耕善治”转变、助力公安工作高质量发展，谈几点思考。

一、平利公安派出所基本情况

平利县公安局共有治安派出所11个，其中城区派出所1个，农村派出所10个，派出所平均管辖面积242.5平方公里。派出所警力占全局警力的41.38%，其中正式民警占全局民警总

警力的33%。2023年派出所等级评定中，城关派出所被评定为一级所、老县派出所被评为二级所，其他9个派出所均为三级所。“所队融合”警务机制改革实行以来，县局部分治安派出所与森林派出所、交管中队联勤合署办公，公安基层基础根基进一步筑牢。

二、平利公安践行“派出所主防”的主要做法与实践

近年来，平利公安始终把以派出所为重点的基层基础工作摆在突出位置，立足“派出所主防”职能定位，依托“所队融合”警务机制，不断强化对各类治安隐患问题的管控清零和防范治理，积极构建“派出所主防”下的社会治安防控体系，不断夯实辖区平安建设根基。

（一）树立改革导向，实施“所队融合”，做强派出所战斗实体。“所队融合”警

作者职务：平利县副县长、公安局党委书记、局长

务机制探索实践之初，平利公安从顶层设计层面，明确了以勤务指挥、基层治理、执法办案、政务服务、教育训练、考核奖惩“六个一体化运行”为内容的改革路径，制定下发了《平利县公安局关于探索建立“所队融合”警务机制实施方案》，对改革工作压茬推进提供了有力支撑。按照精细治理基层、科学部署警力、高效运转勤务的改革要求，在城区探索建立城关派出所、吉阳森林派出所、巡特警大队“三警联勤”融合机制，在农村探索实行“交所合一”“森林治安两所合一”融合机制，全力打造“既是蓝帽子，又是白帽子”“既是治安警，又是森林警”的一警多能现代化警务模式。“所队融合”实施后，有限警力资源的利用效率大幅提升，派出所的警务运行、治安管控、破案打击、为民服务、队伍提质、争先创优“六大能力”显著提升。

（二）树立强基导向，开展“三带”工程，做优派出所警务机制。一是以党建带队建。持续做精做亮“党建引领”政治建警品牌，以党建带队建助力“派出所主防”。通过向县委汇报争取，将全县11个派出所、3个森林所、4个交警中队党组织关系全部从乡镇党委划归公安局党委统一领导，新成立基层派出所公安党支部11个，由派出所所长担任支部书记。充分发挥党支部战斗堡垒作用，扎实推进“五优党支部”创建，我局19个党支部中有7个党支部被县委组织部评为一类党支部，6个党支部打造以“社区警务、矛盾纠纷排查化解、圈层防控、警民共建”为着力点的党建品牌，老县公安党支部已被市局确立为全市公安机关党建联系点。二是以“班子”带队伍。坚

持走融合式、复合型发展道路，积极争取县委政府支持，聚力实行派出所长进镇党委班子，担任乡镇党委委员，推动派出所工作全面融入新型城乡基层治理体系。通过机制实体运行，警务工作与社区治理、网格化服务管理形成相互嵌入、相互融合的治理格局，有力破解了“单打独斗、各自为战”难题，基层治理合力全面增强。现有的11名治安派出所所长，已全部进乡镇党委班子。三是以主战带主防。机关警种部门做实下沉派出所安全检查会商研判等工作的同时，将模式化的结对支援工作向常态延伸，指挥中心向派出所处警民警推送警情背景、现场情况、人员身份特征等信息，分类分级对警情处置进行扁平化调度指挥。法制大队定期梳理常见疑难问题为派出所提供执法指引、法制审核、卷宗审核移送等办案服务。治安、刑侦、森警等办案警种部门协助派出所侦办疑难案件、处置重大事件任务，推动“属地主责、警种条线负责”向“所队同责、连带担责”双向转变。

（三）依托专项行动，开展实战练兵，做实派出所主防警务。以派出所为排头兵和主力军，在辖区广泛开展了“夏季行动”“冬春行动”等多频次专项行动，助推各派出所在实战中练就过硬本领，转变工作作风、提升打防效能。一是聚焦突出矛盾，提升风险防控能力。以“百万警进千万家”活动为载体，组织各派出所民辅警进村入户开展矛盾纠纷大排查、大化解，对排查出的社会矛盾，实行登记建档、销号制度、动态管理。今年以来，共排查化解各类矛盾纠纷298件。二是严格行业管理，提升要素管控能力。强化对特殊行业、管制物品



的管理，广泛排查易燃易爆、剧毒化学品等运输、储存、使用的风险，及时消除安全隐患。今年以来，共检查涉危涉爆企业7家，民爆储存库7个，爆破施工点17处，整改安全隐患35处。三是紧盯重要节点，提升整体防控能力。对治安复杂及人口聚集区域，在节假日、全国全省“两会”等重要时间节点前后开展集中“清查行动”8次，整改隐患问题272处。四是攻坚“百千工程”，赋能蓄势基层治理。创新实施以“突出一个重点、深化三个抓手、强化三个保障、优化三个协同”为内容的“1333”工作机制，精准落实“领导包联、警种支援、警力下沉、派出所主责”四项措施。“百千工程”开展以来，局机关向派出所下沉警力6人，启动修缮扩建派出所5个，建成使用暖心警务会客厅2个，向“交所合一”派出所下放车驾管业务审批权限11项。

三、影响派出所“主防”效能的因素

（一）力量配置与泛化职责不对等。平利县域面积2667平方千米，辖11个镇167个行政村和13个社区，户籍人口22.74万。派出所民警占户籍人口“万人比”为2.42。实际工作中，派出所除承担了大量的打防管控职责外，还协助党委政府分担了繁重的基层治理任务，特别是参与处置了大量非警务活动。据统计，2023年，全县公安机关共接有效警情5700余条，其中非警务类警情占23.9%，占比最大，大量耗费派出所民警工作精力，导致派出所对重大警情、隐患问题缺乏研判防范，影响了“打防”质效和基层社会治理效果。

（二）治理之策与机制保障跟不上。派出所长、社区民警进“班子”工作取得初步进展，但是派出所长发挥“班子”成员作用方面的效果不理想，特别是社区民警进“班子”、

驻村辅警担任“治保主任”存在一定的“空挂”现象，并没有相应的机制保障作为支撑，导致基层群防组织不健全、民力发挥不到位。然而，新时代新形势亟需基层派出所民警从“警务活动执行者”向“平安建设组织者”转型，同时辖区各站所之间各自为阵的现象客观存在，整体联动、综合治理、协同防控的效能未能全面发挥，基层派出所长期陷入“单打独斗”的泥潭。

（三）科技赋能与巡防巡控落不实。目前有4个农村派出所实体运行“所队融合”警务机制，其中城关派出所建立“两队一室”警务运行模式，广佛、老县两个派出所落实“岗位制”，其余7个农村派出所实施“一警多能”。农村地区群众居住点位较为分散，纠纷、轻伤害案件频发，需要做大量调解、化解、安抚工作，警力不足的情况下，极难兼顾全区域巡防。治安基础设施、技防措施尚处于较低水平，天网、雪亮工程等建设与城区相比，监控点位明显偏少，技防难以做到全覆盖，传统巡防与技防巡查未能有效落实。

四、新形势下抓好主防工作的建议

（一）层层明晰责任，解决“谁来防”的问题。一是党委领导防。局党委在制度层面推动重心下移、警力下沉、保障下倾。在警力调配上要多配少抽，新警多下基层，严格落实派出所警力、社区民警警力两个40%标准；在警务保障上加大公用经费向派出所倾斜幅度，积极争取上级支持，持续推进基层派出所业务用房改建、新建；在对派出所的考核考评上，向“主防”倾斜，提高主防成效在派出所综合考评中的权重，将打击处理考核指标、考核任务

逐步压向机关，切实为基层减负。二是警种部门助力防。政工部门在队伍素能提振上下功夫，积极组织开展警务技能专项训练，大力宣传基层“警”色；大力选树表彰爱岗敬业、成绩突出的先进典型，激励引导广大民辅警更好的履行主防职责使命；情指、科信部门为派出所情报导防、智慧巡防提供技术支撑；治安部门作为主管警种部门要为派出所协调解决主防推进过程中的困难和问题；法制部门要强化派出所日常执法监督管理工作，积极搭建5G执法音视频管理平台，实现派出所主防全流程监管；刑侦、经侦、森警、网安等主战、配侦部门要发挥职能优势以打促防，切实为派出所主防兜住底、当后盾。三是派出所主体防。各派出所要以高效推进派出所提档升级“百千工程”为重要抓手，坚持项目化、清单化推进示范创建清单任务。要认真分析辖区警情规律、治安特点和短板弱项，做实基础信息采集、做细风险隐患排查、做精矛盾纠纷调处，确保主体责任上肩、工作责任落实。

（二）锚定主防目标，解决“防什么”的问题。《加强新时代公安派出所工作三年行动计划》已经为新时代派出所工作绘就了蓝图，设定了“基础牢、出事少、治安好、党和人民满意”这一目标，需要派出所盯住不稳定的人、防住高风险的事、管住不放心的物。一是严防重点人员漏管失控。持续推动警务前移、警力下沉，实现“一村一辅警”全覆盖，扎实开展“铁脚板”警务，警力就近开展稳控工作。对重点人员逐人落实管控责任民警，实行“红黄绿”三色分类管控措施和清单化管理，“红色”高风险人员由所队长包抓教育管控，

“黄色”中风险人员由民警包抓思想稳控，“绿色”低风险人员由辅警和村（社区）治安联防成员包抓帮扶教育。二是严防矛盾纠纷激化升级。充分发挥派出所所长进镇党委班子改革效能，推动镇党委政府建立矛盾纠纷定期研判会商制度，及时掌握跟进矛盾纠纷线索，深化运用“金牌调解室”“老好人调解室”等一批群众满意的调解机制，认真落实“一事一案、一人一案”督办制度，确保纠纷不升级、矛盾不激化。三是严防风险隐患拖大拖炸。强化数智赋能，依托公安机关基础管控平台，对辖区“人、地、事、物、组织、风险”等基础治安要素进行全方位动态采集，同步开展网上网下动态巡查，确保始终将涉环境污染、拆迁纠纷、非正常死亡等容易引发群体性事件的一系列不托底的事纳入视野、追踪研判、高效处置。四是严防交通事故多发频发。实行“所队融合”的派出所进一步加强农村“两站两员”建设，认真组织开展县乡道路、校园周边道路安全隐患排查治理，动态清零重点驾驶人、重点车辆，确保道路交通事故“四项指数”全面下降。

（三）明确主防路径，解决“怎么防”的问题。新形势下“派出所主防”的职能定位，就是不断推动传统被动警务向主动预防警务转型，进一步提高防范化解重大风险能力，提升服务实战能力和服务群众质效。一是狠抓规范建设。纵深推进派出所提档升级“百千工程”，持续加大中省政法转移支付资金向派出所倾斜幅度，进一步完善“四区”整体改造和“六小工程”升级完善，配齐补强基层警力，不断增强派出所亮点品牌培育力度和基层基础

工作规范建设力度，着力提升主防硬实力和治理“软实力”。二是狠抓“情指行”一体作战引领。优化派出所、专业警种、县局“情指行”扁平化指挥和联动处置机制，加强对治安防范管理和风险隐患排查治理等进行分级研判，持续开展重复报警和敏感事件“联动研判”，科学调度各种资源，精准下达防控指令。三是狠抓基础管控中心建设。以“统筹、减负、精准、提效”为目标，在治安大队设立基础管控中心，搭建基础管控平台，全量采集治安要素，融合旅店业管理、行业场所管理、警务通等应用系统的数据，经过精准研判，将指令和任务通过平台实时推送派出所民警，实现一个平台下发任务、下达指令、管控进程、全程监管。四是狠抓警务机制改革。以“所队融合”警务机制改革为抓手，将还未实现“交所合一”的派出所纳入改革重点，加大“交所合一”中心派出所建设进程，建立方便群众办事的“交管+户政一窗通办”窗口。大力推进“一村一辅警”建设，实行“社区民警到点、辅警驻点”制度，实现对辖区治安要素的有力管控，提高警务运行效能。五是狠抓联防联控。新时代的基层治理，应该走共建共治共享的双向互动之路。要积极争取地方党委政府予以协调支持，整合司法所、综治办、村（社区）委会等治理力量，建立联勤联动联调机制，做到纠纷信息共享，让派出所成为辖区矛盾纠纷隐患的情报总站，让各方面力量共同形成防范合力，确保“矛盾不上交，平安不出事，服务不缺位”。

关于基层公安机关优化营商环境服务保障 县域经济社会高质量发展的思考

张 添

摘 要

文章结合镇坪公安实际，总结基层公安机关服务保障县域经济社会发展的主要做法，分析问题不足，提出加强学习教育、转变发展思想观念，密切警企联系、提供有序顺畅的发展环境，强化管控措施、提供安全稳定的治安环境，优化服务管理，提供便捷高效的服务环境，抓素质能力提升、提供公平正义的法治环境，为服务保障县域经济社会高质量发展贡献公安力量。

关键词 基层公安 营商环境 服务保障

社会安定、人民安宁是最好的营商环境，优质的营商环境是经济社会高质量发展的最好保障。近年来，镇坪县公安局认真贯彻落实中省市县关于优化营商环境服务保障企业发展各项决策部署，扛牢职责任务，始终把优化营商环境作为围绕中心、服务大局的重要举措抓实抓深，立足企业发展所忧所急所需所难，聚全警之力，创服务之优，化企业之难，为全县经济社会高质量发展创造了安全稳定的政治社会环境、公平正义的法治环境、优质高效的服务环境。

一、服务保障县域经济社会发展的主要做法

2024年来，镇坪公安以经济发展推进到哪里，公安服务保障就跟进到哪里的积极性和主动性，全面深入贯彻省市县高质量项目推进年、营商环境突破年、干部作风能力提升年

“三个年”活动部署，聚焦聚力“警民共建一家亲”为民实践活动，精准精细推进重点项目“警长制”，在全县公安机关推行“法务警官”制度，为优化营商环境赋予新内涵、打造新阵地，切实在服务保障大局中做到守土有责、守土负责、守土尽责。

（一）问项目企业所忧，全力维护安全稳定。以企业内部和周边社会治安整治为重点，在内部安全上，将电信诈骗、侵财、侵权等案件防范作为重中之重，全面提升企业防范能力，选用综合素质能力较强的员工，组建6支企业安保队伍，在“法务警官”的指导下开展厂区巡防等护企安保工作；在外部安全上，将企业周边治安秩序集中整治作为重点，聚焦涉企治安问题，开展治安大清查27次，集中统一行动19次，夜间大巡查12次，安全大检查74

次，发现和整改各类安全隐患26处，处置涉企问题2个，为项目企业发展创造了平安稳定的治安环境。

（二）问项目企业所急，全力提供优质服务。建立涉企警情处置“绿色通道”，快侦快办快处涉企违法犯罪，规范涉企执法和检查，维护项目企业合法权益，化解处理涉企矛盾纠纷32起，做到涉企矛盾纠纷不出厂不上交；建立公安政务服务“快速通道”，持续深化“放管服”改革，采取预约办理、上门服务的方式，深入企业就地办、尽快办，特事特办、急事快办，办理行政审批等8类312笔公安业务，为企业节约资金6万余元；优化利企措施，设立4个企业警务室，进驻企业开展精准指导服务，简化46项政务服务事项审批流程，在“云端警务”开通网上预约、网上办理等办事模块，先后为76家项目和企业提供优质高效服务，保障项目企业高质量发展。

（三）问项目企业所需，全力构建法务警官。推行“法务警官”制度，建立班子成员任“片区项目企业警官”、中层领导任“重点项目企业警官”、辖区民警任“辖区项目企业警官”的三级“项目企业警官”机制，层层夯实责任，细化分解任务，明确“法务警官”常态化、“法制宣传”全员化、“权益维护”实战化、“风险隐患”精准化等职责任务，99名“项目警官”和“联企民警”进驻全县重点项目和企业。开展日常工作284次，法制宣讲65场，咨询服务267次，建立涉企矛盾纠纷联调中心，协调、妥善、及时处理各类涉企问题，将公安服务主动延伸到项目企业发展当中，全方位优化营商环境，全过程护航项

目企业发展。

（四）问项目企业所难，全力共建联动联调。充分发挥“网格+警格”治理优势，根据企业面临的实际困难，在项目企业主管单位、全县执法律师、政法系统干部、“两代一委”及地方党委政府、村组干部等群体中，优选综合能力素质强、基层经验丰富的同志，联合组建涉企“联调中心”，配合“法务警官”深入解决有关问题，依法为企业发展参谋服务。目前，已有28名干部、律师等成为企业“联调中心”成员，对山林、土地、邻里、政策等领域的各类问题进行多元化联合处置，及时解决涉企发展难题3个，为项目和企业高质量发展贡献智慧力量。

二、公安机关服务保障经济社会发展的 问题短板

尽管在优化营商环境、服务经济发展中，镇坪公安做了大量工作，取得了一定成效。但面对新形势新任务和项目企业新需求新期盼，还存在一定的短板和不足。

（一）思想认识与职责定位之间还存在差距。个别民辅警思想认识存在偏差，未能找准自身职能定位，对“没有优质的营商环境就没有经济社会高质量的发展，推动经济社会高质量发展必须以优质营商环境作保障”的理解还不够深刻，认为公安职能与优化营商环境联系不大，相互之间的关系未能产生最大效能，导致在整体推进、服务保障上还不够有力有效。

（二）服务意识与服务质效之间还存在差距。有的民警群众观念淡薄，服务保障项目企业时方法单一、措施简单，个人的工作态度还需进一步改变提升，对人民公安为人民的宗旨



意识理解的不深刻，用心用情用力解决项目企业发展过程中各种难点问题不深不透，甚至出现过于频繁的检查指导，为企业增加工作压力和负担，导致保障服务的质效与质量不高。

（三）情况掌握与实际底数之间还存在差距。在大力推行重点项目“法务警官”制度落实的过程中，部分警种部门以及个别民辅警未能结合职责和岗位进行研究，方法措施不够有力，在全面掌握全县重点项目企业情况、排查风险隐患、解决实际问题的过程中，作风不实、浮于表面、不够深入，对项目企业的实际情况了解的不细致、不精准、不全面，不能够为下一步工作开展提供有价值的数据和情况，工作出现被动，影响工作质效。

（四）自身能力与标准要求之间还存在差距。少数民辅警自我要求不够高，不加强业务

水平的提升，日常学习欠缺，平时经验积累还不够全面，县局或警种部门组织的业务练兵不积极参加、不主动学习，导致自身能力与现实需要不相匹配。在面对涉及重点项目建设、重点企业经营等方面执法时，就会存在力不从心的情况，处置过程与处置结果达不到最好效果，执法水平与执法效果之间差距较大，难以有效维护项目企业和群众的权益。

三、公安机关服务保障经济社会发展的对策建议

（一）精准精细组织学习教育，转变公安队伍服务保障县域经济发展思想观念。公安机关服务保障经济社会发展，必须要抓住思想这个“关键点”，坚持围绕中心、服务大局，准确把握在优化营商环境工作中服务县域经济发展的职能定位。要全面加强优化营商环境学习

教育活动，纳入日常重要学习范畴，认真组织全警深入学习贯彻习近平总书记关于优化营商环境的重要论述、重要讲话、重要指示精神，以及中、省、市、县关于优化营商环境系列会议精神，聚焦岗位职责和工作情况，扎实开展服务保障县域经济社会高质量发展“大学习大讨论大交流”活动，进一步加深民辅警大局意识、服务意识和责任意识，不断加强和改进公安服务保障工作方式方法，推动全警更加深刻的认识公安机关在优化营商环境中所肩负的职责使命，打牢全县公安队伍服务保障县域经济社会发展的思想根基。

（二）用心用情密切警企联系，为县域经济社会发展提供有序顺畅的发展环境。一是加强警企包联。持续推进重点项目“警长制”，建立完善重点项目、重点企业包联制度，抓实项目企业警长“三级责任体系”，坚持局领导包片联动、靠前服务，局机关警种部门、派出所民警围绕公安机关服务保障重点内容，落实“一企一警”，梳理清单、分解任务，心贴心、实打实地与项目企业交朋友，全力构建“亲清”的警商关系。二是做实入企走访。深入开展“四问四送”活动，常态化、规范化走访项目企业“所忧、所急、所需、所难”，深入了解项目企业对公安工作的需求，听取意见和建议，及时帮助企业解决实际困难和问题。同时，要做实做细入企走访工作措施，深层次掌握、精准式服务，确保底数清、情况明、数据实、信息准，为公安机关处置项目企业治安隐患、纠纷调处、风险预警等方面提供有力支撑。三是健全联企平台。加强在重点项目工地和重点企业建设警务室，由辖区派出所民警实

行常态化办公，搭建起警企之间最直接、最近距离沟通的平台。把警企联席会、座谈会、警营开放日等拉近警企之间的沟通桥梁，要持续坚持、做好做优。要充分利用信息科技载体，建立预警、报警、信息共享等警企联动平台，提升公安机关全天候掌控企业治安状况的能力水平，帮助企业进行风险防控，构建起警企共建、警企共治的工作格局。

（三）主责主动强化管控措施，为县域经济社会发展提供平安稳定的治安环境。一是在“打”上出重拳。坚持将公安工作融入经济社会高质量发展大局中谋划推进，充分发挥打击违法犯罪主力军作用，严厉打击损害企业商业信誉、扰乱企业生产经营秩序、破坏市场竞争秩序、侵犯企业知识产权等违法犯罪行为，健全打击涉企、涉项目建设违法案件机制，加大涉企案件的侦办力度，优先处置、果断打击、依法严惩，坚决保护企业及经营者的合法权益。二是在“防”上护秩序。加强涉企法治宣传教育引导，指导重点项目企业强化法治阵地建设，整合线上资源，利用公安、企业项目公众号、视频号等载体，适时发布涉企法律常识、安全常识，定期送法上门、开展法治讲座，营造内部法治氛围，让员工在潜移默化中接受法治宣传教育，提高企业依法维权能力。要指导项目企业加强人防、物防、技防措施，围绕涉企“人、事、物”等重点要素，定期开展风险隐患“大检查大清零”活动，督促项目企业落实各项防范措施，健全完善安全生产规章制度，切实消除安全隐患，堵塞风险漏洞。三是在“治”上促稳定。加大重点项目企业周边区域巡逻防控的力度和密度，指导项目企业

内部组建巡防队，经常性开展安全防范、巡逻防控、应急处置等演练，共同维护项目企业内外良好的治安秩序。加强涉企矛盾纠纷排查化解，严防纠纷扩大、矛盾激化，及时将矛盾隐患降温到可控范围。对不属于公安职责，公安不能处理的，要建立“公安+N”联动机制，主动加强与相关单位对接、信息互通，完善矛盾纠纷多元预防调处化解综合措施，共同做好疏导，依法妥善化解企业内部矛盾纠纷，为企业排忧解难。

（四）全心全意优化服务管理，为县域经济社会发展提供便捷高效的服务环境。一是推进服务“便捷化”。发挥“云端警务”效能效应，优化网上网下服务管理，下放户政、治安、交警等公安业务，最大限度的给予派出所审批权限，在派出所建立“全窗式”“一站式”服务，积极推广延时、上门、预约等“绿色服务”，实现网上一网推进、网下一窗办理，对重点企业和重大项目实行“直通车”服务，着力减少办事流程、办事环节、办事材料和办事日程，实现“最多跑一次”，全面提升服务效能。二是推进服务“人性化”。将细节服务体现在管理、打击、服务、监督等具体工作程序中，做到既严格执法、又热情服务。依托“互联网+公安政务服务”平台功能，持续深化“放管服”改革，在公安门户网站、公安微信公众号设立“服务中心”，建立警企工作互动微信群，延伸服务触角，接受企业咨询，满足企业个性化需求，最大限度为企业生产经营提供便利。三是推进服务“阳光化”。在驻企警务室设置警务公开栏，公开联系电话，建立完善警民警企间沟通渠道，定期发布便民利

民信息、发放警务公开手册，让群众和企业能够最快捷最直观的了解到最全最新最及时的服务政策，让业务办事更加流畅更加高效。同时，便民服务工作开展情况广泛接受社会各界的监督，主动在“阳光”下倾听，在“阳光”下解决问题，切实做到以公开促公正，以公正促效益。

（五）从严从实抓素质能力提升，为县域经济社会发展提供公平正义的法治环境。一是领导带头当表率。在优化营商环境工作中，各级领导干部既要自觉当好主动学习、想事干事、勤政廉洁的表率，还要当好心系大局、服务发展、亲商爱民的表率，用自身的实际行动调动和鼓舞广大民警工作积极性，切实担当起服务发展大局的重任。二是强化教育提质效。持续深化“干部作风能力提升年”活动，坚持从严治警不放松，扎实开展党纪学习教育，不断强化和创新教育方式，细化教育措施，引导民警辅警通过学习教育找不足、补短板，提能力、强素质，在服务县域经济社会高质量发展中树牢大局意识和正确的思想认识。三是严格管理树形象。从严从实从紧抓好队伍管理各项工作，将素质能力、个人形象、纪律要求、服务保障融入队伍管理之中，切实锻造一支能力强、形象优、纪律严的过硬队伍，在护航发展中切实担负起“护航者”角色。严格落实“五个到一线”工作法，广泛宣传在服务经济社会发展中涌现出的先进典型，引导全体民警辅警担当奉献、无私奉献，让能干事、干成事的民警既有为、又有位，切实为公安队伍服务保障经济发展提供坚强有力的保障。

非法集资案件侦办“12345”工作法

——以安康市公安局侦办非法集资案件“百日攻坚行动”为例

徐以勤

摘要

本文通过对市公安局2023年6月组织开展的侦办非法集资案件“百日攻坚行动”进行总结回顾，围绕市局党委大力实施预防警务、精准警务部署要求，坚持“更透的破类案、更好的控发案”，提炼出非法集资案件侦办“12345”工作法，进一步总结经验、固化机制，更好指导全市涉众经济案件防范、侦办、处置工作。

关键词 非法集资 案件侦办 工作法

近年来，随着经济增速换挡及疫情影响，一些粗放型经济主体因管理不善、盲目扩张、投资失败等原因，资金链相继断裂，非法集资主体陆续暴雷。直至2023年上半年，全市在侦非法集资案件共26起，涉及资金97.5亿元，集资参与人达2.2万余人，成为影响社会稳定的突出因素。

面对日益严重的“非吸”乱象，安康市公安局在市委、市政府和省公安厅的坚强领导下，果断决策、周密部署，自2023年6月起，在全市公安机关部署开展了声势浩大的侦办非法集资案件“百日攻坚行动”（以下简称“百日行动”），向非法集资犯罪活动发起凌厉攻势，收到良好的政治效果、法律效果和社会效果。本文以“百日行动”的组织实施为例，坚

持“打一仗、进一步”，对侦办非法集资案件应遵循的指导思想、工作原则、方法步骤以及关键环节，进行“回头看”，予以系统复盘分析，提炼完善“12345”工作技战法，旨在总结经验、固化机制，更好指导全市打击治理工作。

一、坚持一条主线

非法集资犯罪活动危害市场经济秩序、损害人民群众利益、影响社会稳定，属于典型的涉众型犯罪，具有极为严重的社会危害性。2019年之前，全市非法集资案件每年1-2起，呈现零星散发态势，其中有影响的案件为“汉阴东辉珠宝玉器有限公司非法吸收公众存款案”。但自2019年以来，非吸案像割韭菜似的，一茬接一茬，涉案金额和人员一个比一个多。面对严峻复杂的形势，“百日行动”中，

作者职务：安康市公安局经侦支队支队长



市公安局确定以“去存量、控增量、防变量”为主线，有条不紊推进非法集资案件侦防处置工作。

——去存量。在党委政府的领导下，坚持行政化解和司法处置“两条腿”走路，及时会商侦、诉、审各环节司法实践问题和具体办案事项，加力推进案件依法办理，力争实现在侦案件“清仓见底”。

——控增量。对非法集资坚持防范为主、打早打小、综合治理、稳妥处置的原则，推动县（市、区）建立落实《防范和处置非法集资条例》（国务院令737号）工作机制，组织开展“无非法集资”“无传销”镇（办）、村（社区）创建活动，防止边打边冒、屡禁不止。

——防变量。协同信访、司法等职能部门，落实案件侦办、舆情引导、社会面管控“三同步”措施，搭建对话平台，统一答复口

径，认真接待来访群众，保持平稳有序的信访秩序，坚决防止“处置风险的风险”。

二、落实两个同步

一是行政处置与司法兜底同步开展。非法集资案件有发展演进、从量变到质变的过程。处非牵头部门调查认定属于非法集资的，可以查封经营场所、扣押相关资产，并责令组织者、协助者向集资参与人清退资金。公安机关坚持“刑事查处服从服务于风险处置全局”的原则，同步做好会计账簿查封、报案人接待登记以及人员边控等工作，防止暴雷后形成“老虎吃天、无从下口”的尴尬。

二是侦查办案与追赃挽损同步推进。经济犯罪案件侦查的目标是挽损止损，最大限度减少国家、集体及个人的经济损失。非吸案件因涉案资金体量大、涉及人员多，追赃挽损始终是案件侦办的焦点。坚持侦查办案与追赃挽损

摆在同等重要位置，一起安排部署、一起跟进落实，对涉案单位、主要集资人、协助集资人及其关联人员的厂房、设备、房产、车辆、股权、账户，第一时间采取查封、扣押、冻结等财产性强制措施，同步开展资金穿透，及时查找转移、藏匿、变卖的涉案财物，全链条依法追缴涉案犯罪嫌疑人的非法所得。坚持案件侦查到哪个步骤，追赃挽损就延伸到哪里，做到应追尽追、应退尽退，颗粒归仓、分毫不少，用追赃挽损的最大成效稳定集资参与人的心理情绪。比如，汉滨分局侦办的吴晟天华投资管理有限公司非吸案件，集资参与人共3300余人，累计吸收资金15.8亿元，实际受损2.6亿元，查扣冻资产总价值达1.42亿元，追赃挽损比率达到54.6%。

三、强化三项举措

一是强化组织统筹。针对非法集资案件时间跨度长、涉及人员多、调查取证难、证据链条长等特点，“百日行动”实行“一把手”负总责、相关分管领导分管负责，坚持“头头抓、抓头头”，以强有力的组织领导纵深推进。2023年6月13日，市公安局牵头召开高规格的动员部署会议，市（县、区）两级党委政法委、法院、检察院、公安局、司法局、信访局、金融办（处非办）负责同志参会，副市长、市公安局党委书记、局长张广东专题安排部署侦办工作，各相关单位对协作配合提出明确要求。全市在侦的26起案件，采取“一案一策一专班”和清单管理、挂图作战的方式，责任到人、一包到底。工作任务量最大的汉滨分局，推行“领导包案、所队配侦，经侦主办、全警协同”的运行模式，从全局调配150余名

警力，集中围歼19起案件。

二是强化专班支撑。全市公安机关牢固树立“一盘棋”思想，针对非法集资案件办理存在的实际困难，分别成立法制保障专班、队伍调配保障专班、数据研判服务专班、社会面管控专班，建立强有力的保障支撑体系。每个专案配备一名法制民警，对侦查措施、证据收集以及查扣冻进行审核把关。法制保障专班会同办案单位对疑难复杂问题进行会商，提出解决办法。队伍调配保障专班统筹全市警力资源，从市局机关以及没有非法集资案件侦办任务的县级公安机关抽调50名业务骨干，根据专案需要补强办案力量。数据研判服务专班按照“情报导侦、数据支撑、服务基层”的思路，为非法集资案件侦办提供全量数据分析和资金查控服务。在非法集资案件集中“排雷期”，社会面管控专班按照“案件侦办、社会面管控、舆情引导、搭建对话平台”四同步原则，执行“情指行”一体化运行机制，开门大接访，打开“天窗”、疏通“言塞湖”，加强源头稳控，严防发生规模性聚集、赴省进京集访和个人极端案事件，保持社会稳定。

三是强化专案攻坚。落实专案组长负责制，实行任务项目化、项目清单化、清单责任化，实现目标设定、任务分解、过程管理、跟踪问效、考核评价的工作闭环和责任闭环。“一案一策”制定推进方案，规划时间表、路线图，签定责任状，形成千斤重担人人挑、个个肩上有压力的责任体系，高效率推进案件侦办。

四、把握四项原则

一是“三向两保”倾力尽责。以“问题导向、目标导向、结果导向”为引领，聚焦重点



问题和重点领域，强化组织领导保障和专业队伍保障，做到什么问题突出就重点解决什么，哪个领域非法集资乱象突出就着重在哪个领域开展工作。全市各级公安机关勇挑主责主战的重担，主要领导亲自谋划推进，分管领导具体组织实施，深入研判经侦专业队伍力量，建立懂研判、会办案、能攻坚的专业队伍，把“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”体现在防范处置非法集资案件的具体实践中。

二是“三统两分”快侦稳处。严格执行非法集资犯罪案件办理“三统两分”原则，市域内非吸案件在市公安局的统筹下，统一协调指挥、统一办案要求、统一资产处置，属地明确牵头主办，配合地分别侦办诉讼、分别管控维稳的职责。

三是“三责两准”依法公正。坚持“对法律负责、对历史负责、对当事人负责”，切实做到案件定性准、法律适用准，不偏不倚、实事求是，查清案件情况，严格依法办理。

四是“三效两维”分类处置。坚持案件侦办法律效果、政治效果和社会效果有机统一，坚决做到维权与维稳并重。把维护稳定贯穿于案件侦办始终，以办案促进维稳，以维稳保障办案。准确把握打击、处置的政策、范围、时机、力度，积极稳妥办理。

“四项原则”体现了侦办非法集资案件的政治高度、法律尺度、办案力度、时间维度和人文温度，办案单位准确把握、灵活运用于案件侦办始终，收到很好的成效。

五、抓住五个关键

一是紧盯重点、预警研判、源头管控。对少数串联非访、煽动闹事的涉及案件相关人员，按照“五清四定”的要求，落实属地属事稳控责任，确保矛盾和风险不上行。坚持“情指行”一体化运行机制，采取科技+人力的方式，获取深层次、内幕性动态信息，做到敏锐感知、快速响应，坚决防止发生“神不知鬼不觉”的问题。

二是阳光处置、对话沟通、降低预期。通过建立债权人委员会、定期召开案情通报会、推行律师接访制度等行之有效的方式，向集资参与人传递党委政府打击犯罪、维护群众合法权益的决心，讲解清楚案件办理的阶段和举措，说清楚非法集资资金的去向，公布追赃挽损的总量，认真受理回复群众的诉求，让案件办理、追赃挽损、资产处置在阳光下运行，降低集资参与人的心理预期，预防“灰犀牛”“黑天鹅”事件。

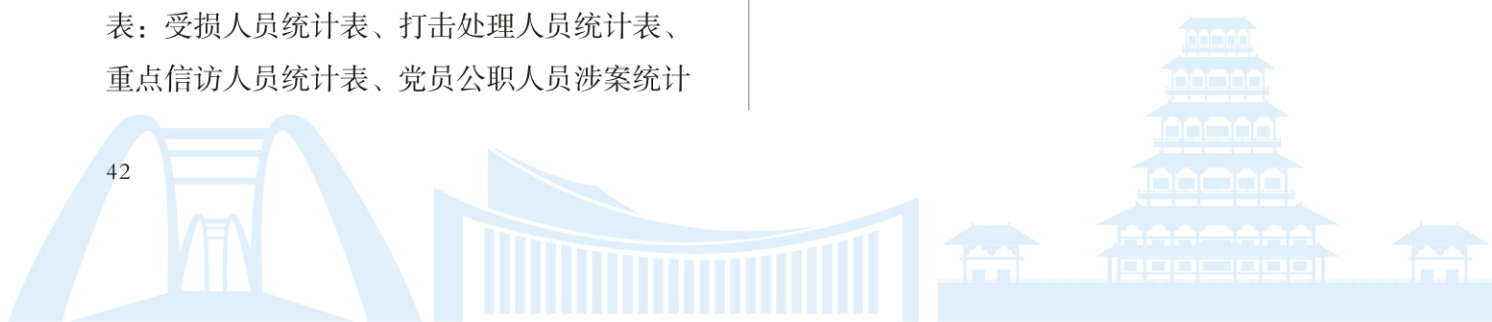
三是实战引领、合成作战、数据赋能。非法集资案件通常存在涉案资金体量大、资金往来复杂、调查审计难等问题。案件侦办中，必须做好涉众型经济犯罪案件数据信息研判，重点对资金数据开展多维度分析研判，为非法集资案件侦办提供全量数据分析和资金查控服务，形成资金流向导侦图，从而在打击处置非法集资犯罪方面更加精准、专业、高效，案件侦办、追赃挽损更全面、更有力。在侦办“汉滨融诚公司非吸案”“高新兴安粮油公司非吸案”时，市局经侦支队“云鹰”大数据支援战队以资金流为核心，对100万余条交易明细进行数据清洗、归集分析，不但提供了上游犯罪资金进出的准确信息，而且还发现了涉嫌洗钱、贷款诈骗案件线索，为深挖扩线、案不漏人、人不漏罪提供了实战支撑。

四是图表示例、数据确凿、精准打击。基层单位在案件办理过程中，总结建立“一书两图六表”机制（一书：统一答复口径意见书；两图：涉案公司构架图、涉案资金流向图；六表：受损人员统计表、打击处理人员统计表、重点信访人员统计表、党员公职人员涉案统计

表、追赃挽损统计表、不构成刑事犯罪移交行政处罚人员统计表），对犯罪构成、资金流向、追赃挽损进行高度概括、系统梳理，为贯彻落实“以案促稳、以案挽损”提供有力支撑。同时，通过“一书两图六表”使涉众型经济犯罪案件脉络清晰，一目了然，有效防止案件漏罪漏人，做到一把尺子量到底。

五是加强协调、凝聚合力、巩固成效。各级公安机关、处非办、市场监管、金融监督管理、司法局、信访局等行政部门牢固树立“一盘棋”思想，加强横向联系，做到资源整合、力量融合、协同配合，切实形成齐抓共管的工作合力。在全市部署“无非法集资、无传销违法犯罪”创建活动，广泛开展“5.15”防范非法集资宣传日活动，以《防范和处置非法集资条例》为重点，采取群众听得懂、看得明、记得住，以及大众化、通俗化的方式，教育警示群众深刻汲取非吸、传销的教训，远离陷阱，守护好自己的“钱袋子”，从根本上遏制非法集资案件高发的势头。

在市委、市政府和省公安厅的正确领导下，全市公安机关“百日行动”呈现出重视程度前所未有、保障支持前所未有、推进速度前所未有的良好态势。按照“侦查终结、挽损最大、维稳可控、风险处低”4个方面结案销号标准，经市公安局研判，对吴晟天华、双星石英砂等17起案件予以结案销号管理，结案率为65%，极大地平抑了涉众型经济犯罪案件引发的涉稳风险，确保了社会大局持续平稳。



践行“民警第一”理念 建强建优“六型警队”

安康公安全面提升队伍履职担当新质战斗力

文 / 谌 锋

近年来，安康市公安局深入践行“民警第一”理念，坚持从政治上关心、思想上关爱、纪律上规范、履职上保障、生活上体恤，抓实爱警育警励警措施，做到严管厚爱结合，想方设法为民警办实事、办好事、解难事，让“有困难找组织”成为民警第一选择，持续提升队伍向心力、凝聚力、战斗力，为全市平安建设满意度保持全省第一、社会治安满意率和公安系统满意率纵向横向实现“双提升”、加快推进现代公安建设奠定“四个铁一般”队伍保障。

一、坚持政治建警，建强建优忠诚警队。市局党委始终把政治建设作为强班子优队伍的“第一板墙”，一是持之以恒育警铸魂，深化理论武装，细化落实“第一议题”、党委中心组学习、“三会一课”等机制，深入学习贯彻习近平总书记重要论述、重要指示、重要训词

精神，2023年以来共开展集中学习3600余场次、“沉浸式”教育50余期2000余人次，举办政治轮训班27期3000余人次，教育引导永葆绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的政治本色。市局被公安部第三次确定为党建工作调研联系点，被表彰为“全省思想政治工作先进单位”。二是巩固深化“双品培验”，细化落实培验阵地建设标准化、内容设置规范化、培育检验流程化、管理使用常态化、全面推进一体化“五化标准”，深入开展“五优党支部”创建活动，加强市县分局和基层所队213个培验中心、支部培验站堡垒支撑作用，评定“五星级”培验中心（站室）106个、民辅警610名。三是选树表彰先进典型，建立先进典型“递进式”选树、突出典型“点线面”宣传工作机制，加大专项攻坚行动、重大警卫安保、基层为民实践、改革创新等先进典型的选树培养、表彰奖励力度，先后组织“从警30年荣誉章”授予仪式和表彰奖励活动80余场次，全市

5名个人受到公安部、全国妇联、共青团中央联合表彰，118个集体、297名个人受到市级以上表彰。四是全面从严管党治警，坚持严管是最大的厚爱，构建党委直接领导、“一把手”亲自抓、“从严办”牵头推动、各监督部门和警种部门具体落实的大监督格局，创新“大数据+网上督察”体系，健全领导干部述职述廉述效、队伍状态分析、民辅警谈心谈话及警示教育等长效机制，网上网下同步巡查值班备勤场所、窗口单位等3.8万个（次），查纠整改执法执勤、窗口服务不规范等问题3398个，推动队伍纪律作风持续向好，切实把从严监督管理转化为对事业、对组织、对民辅警负责的生动实践。

二、坚持培养树警，建强建优实干警队。

牢牢把握培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这一根本原则，一是选优配强领导班子，深入贯彻新时代好干部标准，完善全过程干部考察、日常考核纪实等制度机制，强化干部协管，落实干部双重管理，全面加强县（市）分局班子建设，考察调整汉滨、石泉等8个县分局25名班子成员。二是公道正派选人用人，树牢“重品行、重实绩、重能力、重公论”“四重”选人用人导向，严格政策程序、严把监督关口，在组织部门领导和支持下，市直公安系统调整副县职领导干部14名、科职领导干部150余名，真正把“平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急时刻豁得出来”的好干部





选出来、用出来、管出来、带出来。三是“一线蹲苗”提升本领，建立青年民警一线练兵、传帮带等培养体系，落实新招录民警、机关民警支援基层一线机制，新招录86名新警、市局机关11名干部，先后到基层所队一线、重点任务一线进行多元化培养、多岗位蹲苗历练。四是充实完善实战编制，针对全市高速公路里程数、车辆通行量的持续增加，以及高新区管辖人口的大幅增多等实战需要和发展需要，加强和编制部门沟通对接，完善交警支队高交大队、高新分局机构编制，增加领导职数、政法编制6名，为队伍履职提供坚实编制保障，市局被评为全市编制管理工作先进集体。

三、坚持依法护警，建强建优权威警队。以鲜明的态度为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰，一是强化执法权威维护，实体化运行市县两级维护民警执法权威工作委员

会，“零容忍”依法打击袭警、辱警等侵害民警权益的不法行为，依法查处侵犯民警执法权威案事件29起，从严打击处理违法人员30人，发放慰问金近3万元。二是健全澄清正名机制，制定《安康市公安局维护民警执法权威澄清正名工作办法》，全方位落实澄清正名、履职免责容错、案件剖析整改等维权措施，常态化开展督察34轮次，对29起侵犯民警执法权威案事件，共依法履职免责15人、澄清正名3人，容错纠错案例被公安部肯定推介。三是完善职业保障机制，抓好民辅警遭受意外保障工作，累计办理民警保险理赔工作17起，赔付落实2.5万余元；严格落实年度体检制度，建立全警健康档案，积极争取卫健部门、医疗机构支持，累计开通省市医疗救治“绿色通道”12家，紧急救助10人；完善《心理健康服务工作机制》，构建“市—县—所队”三级心理健

康工作体系，设立市、县服务中心14个，做好全警心理健康保障服务。

四、坚持素能强警，建强建优专业警队。
把民辅警自身素能建设作为爱警惠警的重要内容，一是狠抓教育训练，深入实施“素质强警工程”，创新“安康公安发展大讲堂”载体，丰富“政治+业务、线上+线下、名师+教官、警种+专业”培训模式，精心开展“聘请一批专家教授学者授课、打磨一批教育训练精品课程”等“六个一批”教育培训活动34场次6500余人次，为全警“充电蓄能”。二是狠抓实战练兵，坚持“缺什么、练什么、补什么”，建立常态化练兵机制，优化“轮训轮值战训合一”模式，举办各类实战练兵和专项训练180余场次3900余人次，为提升新质公安战斗力注入强劲动力。三是狠抓送教赋能，搭建“滴灌赋能一线微课堂”新平台，组建“知名大学专业教授+市局专家教官+县（市）分局业务骨干”授课团队，为12个县（市）分局一线民辅警开展滴灌式、组团式、菜单式、巡回式、机动式送教上门活动，精准送教辅导民警6000余人次，切实提升一线民辅警实战能力。

五、坚持从优待警，建强建优温馨警队。
树立让民辅警安身、安心、安业目标导向，一是持续夯实基础建设强保障，以派出所提档升级“百千工程”为契机，加快推进派出所、交警中队等基层一线硬软件基础设施建设，争取专项资金1370万元，立项新建、修缮扩建派出所13个，完善“六小工程”项目22个。二是深入开展走访慰问暖警心，建立重点节假日、重大安保活动、重大专项工作走访慰问常态机制，在“两节两会”安保、“夏季行动”“冬

春行动”期间，走访慰问基层所队及一线执勤站点600余个次、民辅警7700余人次，发放慰问金慰问品总价值350余万元。三是做实做细帮扶救助解警忧，常态开展特困、大病民辅警家庭的调查摸底，常态抓好因公负伤、牺牲民辅警家庭和特困民辅警的慰问抚恤，累计发放慰问金、救助金近60万元，持续增强民辅警职业荣誉感、自豪感、归属感。

六、坚持文体育警，建强建优活力警队。
把丰富警营文体生活作为凝聚警心、提振队伍精气神、展现新时代强警风采的重要途径，一是精心组建文体兴趣小组，市局党委大力支持，局班子成员带头参与，市直公安系统成立以局班子成员为组长的篮球、足球、乒乓球、羽毛球、游泳（救生）、文艺、书画摄影、短视频宣传等文体兴趣小组8支270余人。二是丰富警营文体活动，连续三年举办全市公安机关“庆七一展风采”篮球联赛、“警体月”竞赛系列活动，全市民辅警4200余人次参加篮球、乒乓球、游泳（救生）等体育活动和具有公安特色的警务体能竞赛项目，进一步增强全警体能素质、团队协作精神和攻坚克难能力。三是创新做优前卫青少年体育训练营，拓展延伸暖警爱警举措，充分发挥市局警体中心保障支撑作用，市局前卫体协牵头成立安康前卫青少年体育训练营，在警体兴趣小组中选拔篮球、羽毛球、乒乓球等特长民辅警11名，作为体育训练志愿辅导员，在周末及假期为130余名民辅警学龄子女提供专业、免费、放心的体育辅导培训，助力警营子女健康茁壮成长，解决民辅警后顾之忧。



紧扣主防战略 强化数智驱动 安康公安创新构建智慧治安主防工作体系

文 / 徐 颢 刘 亮

今年以来，安康公安坚持和发展新时代“枫桥经验”，按照市局党委“一条主线、两个载体、六个维度、九大警务、九大现代体系”总体部署，以公安派出所提档升级“百千工程”为引领，以“安康智防管控平台”为驱动，系统构建构建“一个平台管基础、两个中心推应用、三个载体强支撑、四项任务明职责、五项机制促规范、六个聚焦提效能”的“123456”安康智慧治安主防警务工作体系，培育“专业+机制+大数据”警务运行新动能，

推动要素管控体系重构、机制重塑、流程再造，进一步优化公安机关基层治理体系、提升基层治理能力，为加快形成公安新质战斗力提供治安力量。

一、数智实战赋能，高标准建设运行“安康智防管控平台”。一是高标搭建安康智防管控平台。按照“省级赋能、市级统建、县级定制、派出所应用”原则，市公安局研发建设“安康智防管控平台”，实体化运行市、县两级基础管控中心，推动派出所回归主防主业。

市级为“平台大脑”汇聚数据资源，后台生成指令、推送基层反馈、配套考核标准；县级为“平台骨干”厘清职责边界、归口整合任务、研判治安要素、质态监测积分；派出所为“平台四肢”接收平台指令、按图索骥工作、更新维护数据、实现精准防控。二是推进基础管控重点任务。充分发挥基础管控中心设置统筹指挥、任务配置、数据赋能、监督评价作用，由基础管控中心对派出所基层基础工作归口管理归口考核，对各警种、各部门需要派出所完成的工作“统一入口、统一出口”，将原有的58项基础工作任务归并整合成6大类30项《主防责任清单》，对平台指令执行、结果反馈全过程跟踪监测，早预警早提醒，实现全周期全环节管理。三是注重管控中心实体运行。制定出台《安康公安机关基层基础管控中心实体化运行工作机制》，从职责定位、人员配置、工作模式、组织保障等5方面13项任务进行具体规定，建立分析研判、协同互通、激励保障等三项机制，项目化、清单化、闭环式推进工作落实，实现主防工作体系化、任务下发规范化、信息采集一体化、支援基层合成化，公安基层基础不断夯实。

二、聚焦主防职责，全要素落实“一管三防”措施。一是数据一站式归集。按照打造“一站式”平台要求，整合智慧安防小区、内保单位、散装油、寄递业、“一标三实”平台等10个系统22类业务数据，开展以“数据管控、视频巡控、落地查控”为主要模式的要素管控工作，既把基层所队的先进经验做法“数字化”，制作成工作标准件，及时上线推广使用；又结合安康实际，研发更多符合秦巴山区

特点的数据模型。截至目前，已采集汇聚各类信息2000余万条。二是指令闭环式落地。研发警情、案件动态感知功能，建立全市特殊人群、家暴人员、涉黄涉赌人员、酒后易滋事人员等9类主题库录入重点人员5000余名，配套建立相关预警感知模型，提高对“民转刑”等案事件的预测预警能力。同时，在平台嵌入指令闭环流转功能，及时接收、转发和处置各类防控指令，并要求及时反馈落地处置情况，确保形成工作闭环。三是绩效可视化展现。研发“一屏统考”功能，按照“市级主考保障、县级主考业务”原则，由县级基础管控中心对派出所考核工作实行统一归口管理，汇总整理各业务警种涉及派出所各项工作规范和检查标准，细化考评内容、科学评分，实现全市12个县（市）分局、134个派出所、1396名社区民警三个层面的工作任务“量可知、效可评”，即时生成积分排名，年终与立功受奖、评优评先挂钩，充分激发民辅警工作热情，用科学合理的考核促进派出所主防落地落实。

三、抓实聚能减负，全体系助力派出所主防回归。一是推动回归主防定位。针对基层所队任务繁重、疲于应付等问题，积极落实派出所办理刑事案件“负面清单”，明确不得交由城区派出所办理的259种案件和不得交由农村派出所办理的277种案件，推动派出所工作重心转移到“一管三防”上来。因地制宜推进“交所合一”，8个县局59个农村派出所全面完成改革，推动基层社会治安防控和道路交通管理全面融合。按照减形式不减任务、减环节不减工作、减流程不减标准的原则，全警种基础事项执行“一次性”检查，帮助基层所队减



负增效的同时，推动派出所回归“一管三防”主防定位。目前，全市刑事治安警情、电诈案件、交通事故总数同比分别下降24.1%、6.2%、5.8%，同质类基础检查次数同比下降46%，“一标三实”数据准确率达100%。二是构建市县支援格局。针对原先所队间单打独斗、刑事治安职能交叉等问题，全量化融合刑、技、网、图、侦等手段，将原先分散的刑事打击资源集中至市县两级对口警种部门，归口所有刑事案件的处理工作，大力实施“136”刑侦警务战略，有效增强刑事打击能力。警种部门发布实战应用模型46个、移动警务APP11个，持续赋能派出所一线实战。三是

创新实施警源治理。推行“110”与“12345”高效对接机制，建立“110”与“12345”转办、日常与应急联动、会商交流机制，提升对接联动规范化、专业化、智能化水平。共开展联席会议3次，处理非警务警情1121起，接受处理12345第三方转警16起；分流43起，线上自处理399起，派警处置663起，80%以上的非警务警情得到及时有效分流，极大限度缓解基层处警压力。

实施五大工程 打造“规范警务” 奋力推动法治公安建设做标杆创一流

文 / 何昌军

近年来，安康公安深入贯彻习近平法治思想，将法治建设作为公安事业发展的生命线，认真落实戴省长来安调研对执法规范化建设提出的“把品牌示范变工作规范”的更高标准要求，系统推进全市公安工作“一条主线、两个载体、六个维度、九大警务、九大现代体系”总体部署，升级打造执法规范化建设现代体系，为培育和提升新质公安战斗力奠定坚实法治保障。市公安局2次被公安部授予全国公安机关执法示范单位，连续14年被省公安厅授予执法质量考评工作优胜单位。

一、深化“党委主责主抓”工程，久久为功高标推进法治公安建设。市局党委将法治公安建设置于基础性、全局性地位，一是“一把手主抓”强推动，认真落实“一把手”推进法治公安建设第一主体责任，逐年制定《深化执法规范化建设实施意见》，构建局党委主抓、班子成员分管包联、法制部门牵头组织、警种部门合力推进的法治公安建设大格局。二是“一盘棋布局”强统筹，立足于历届局党委班子常抓不懈的良好基础，坚持一张蓝图绘到

底，系统提升智慧法制赋能、执法监督提质、执法改革增效等整体效能，打造法治公安建设示范样板。三是“一体化考评”强落实，把考核结果作为评选执法示范公安局、执法质量优秀公安局的重要指标，严格落实“五个一”项目化管理机制，健全“月通报、季考核、半年推进、年终总评”制度，推动法治公安建设均衡发展。

二、深化“智慧法制赋能”工程，科技支撑精准提升智能执法水平。坚持把大数据、人工智能作为推进执法工作现代化的强大引擎，一是做实模型化智能监督，建成云锋智能执法监督管理系统，整合“警、案、人、物、场、卷”等数据，建立执法问题预警、案件质量分析等监督模型30余个，监督整改执法问题5208个，该系统取得软件著作权。二是做优便捷化智能辅助，升级安康公安智能执法办案辅助管理系统和移动警务APP，推广卷宗校验、语音转写、电子签名捺印等辅助应用，更新司法裁判案例345万余个，引导式笔录模版400余个，系统取得公安部科技创新项目成果登记证



书。三是做精标准化智能管控，建成执法音视频、案卷光盘、涉案财物管理等系统，推行光盘标准化管理、案卷二维码管理和涉案财物芯片管理，联合检察机关建成全市非羁押监管系统，提升执法管理智能化、便捷化水平。

三、深化“办案中心提质”工程，集约高效多维保障全警执法办案。坚持把执法办案管理中心提质增效作为提升规范执法新质战斗力的重要载体，一是深化全平台集成，推动市县13个执法办案管理中心提质增效，增设体检、未成年人一站式询问、速裁定法庭等功能，推动全市132个派出所办案区智能升级，打造“中心+所队”联动办案新模式。二是深化全过程保障，推行法制大队进驻办案中心办公，优化法制大队和办案中心、案管中心闭环运行，强化专业警种前置指导、情指中心支撑办案，融合执法系统20余个，做到保障跟着办案走、资源围着案件转。三是深化全流程管理，组建专职管理队伍139人，健全市县所队三级

巡查机制，实现“人员必进场所、案件必录系统、财物必登平台、卷宗必经保管、流程必经监管”，全市执法场所连续13年安全事故零发生，1个中心被公安部评为建设应用成效突出单位。

四、深化“执法改革增效”工程，机制重塑推动执法监督创新发展。坚持把执法监督机制改革作为推动执法工作高质量发展的必要途径，一是深化受立案和刑事案件“两统一”改革，建成案件管理中心12个、案管室103个，配备案管员246名，建成侦查监督与协作办公室13个，形成“案管中心+案管室+案管民警+案管员”案管体系。5件制度被公安部评为优秀执法制度。二是深化执法考评机制改革，建立执法规范化建设“三通报+三清单”机制，严格执法质量日常考评、专项考评和年终总评，探索法制员“统派直管”和执法办案积分制。2023年以来，共评查案件6491件、下发通报42期、整改清单20余期。三是深化“大监

督”运行机制改革,强化市县两级执法监督委员会实体化运行,整合法制、督察、信访等监督力量,建立“网上巡查、问题移交、定期通报、整改反馈”机制,推动解决执法突出问题200余个,研究疑难案件70余案。

五、实施“法治保障强基”工程,综合施策提升全警规范执法素能。坚持把过硬执法队伍作为法治公安建设的根本保障,一是提升全警法治思维能力,建立专业培训、常态培训体系,建立执法监督等专门人才库3类86人,开展培训10场400余人次,旁听庭审80余场次。二是提升专案法治保障能力,建立市县分局法制保障联动机制和随案支撑保障机制,编制打击整治网络暴力等执法指引10余件,指导重大疑难案件侦办30余案。三是提升专业法治服务能力,牵头完成两部地方立法,梳理公开执法权责事项381条,深化“警民共建一家亲”为

民实践活动和重点项目“警长制”,扎实开展涉企执法突出问题专项治理,全面助推法治化营商环境“最安康”。四是提升信访工作法治化能力,创新推行“六化六单八实三本帐”公安信访源头治理工程,将信访案件办理与执法质量考评有机结合,推行规范执法行为、规范信访行为“双向规范”,依法打击处理涉访违法犯罪人员45人,全力维护信访秩序。五是提升行政复议应诉能力,加强诉源治理和矛盾纠纷化解,建立行政复议应诉“事前沟通协调、事中联合化解、事后良性互动”机制。2023年与2022年相比,涉公安行政诉讼代理人、败诉案件分别下降25.4%、21.1%,行政复议纠错率由19.6%下降至14.9%。今年一季度,全市行政复议案件10起、应诉4起、败诉1起,复议纠错率、败诉率分别下降5%、5.8%。



TANANYIKE

探案一刻

文 / 孙猛

——市县联动侦破『白河2004.3.23』故意杀人案纪实

追凶二十载

朗朗乾坤，正义永不缺席，2024年3月16日，在市公安局的实战支撑下，白河县公安局将潜逃20年的“白河2004.3.23”故意杀人案犯罪嫌疑人成功抓获，案件侦破后，省公安厅、市公安局主要领导分别批示肯定，辖区群众纷纷拍手称快。追凶二十载，积案终告破，这既是对受害人及家属的告慰，也彰显了安康公安机关对捍卫法律尊严、维护社会公平正义的不懈追求和无悔坚守。

就在开门的一瞬间，队上几个年轻小伙子一拥而上，不到一秒钟，房间里的人就被按在了床上，等黄队长挤进身一看，一个约六十多岁的干巴老头映入眼帘，他眼睛瞪的大大的，额头上的青筋暴起，正使出浑身的力气挣扎着。

“冬娃子，你让我们好找啊！”听到黄队长的话，他立马像泄了气的皮球，蔫了下来。这个干巴老头名叫李冬生，冬娃子是他的小名，尽管他现在改了假名字，但冬娃子这个名字就像他20年前犯下的事情一样，烙印在了记忆的深处，永远也抹不掉。



血染的角锄

民间有种说法“双春闰二月，是个吉祥年”。但对于秦头楚尾的白河县一偏远小山村来说，2004年的闰二月一点也不太平。从2003年开始，冬娃子和王桂英两家就矛盾不断，原因是冬娃子出门打工期间，村里传闻王桂英的老公和冬娃子的媳妇偷偷好上了，闹得沸沸扬扬，冬娃子听到后经常与王桂英两口子吵架。

刚过完年，又出了一件事情，冬娃子的媳妇“跑了”，跑的那天，同村一个小女孩看到王桂英曾跟着一起，冬娃子便认定是王桂英拐跑了了自己的媳妇，隔三差五就到王桂英家里闹着要人，但王桂英始终不承认。

2004年3月23日下午，这天正好是农历闰二月初三，冬娃子像往常一样在地里收拾庄

稼，这一年的小麦长势喜人，每次到了地里他就有使不完的力气，可是没干一会儿，媳妇出走的事情便涌上心头，“王桂英两口子太不是个东西了。”冬娃子心里暗自嘀咕着，恰巧看到王桂英七岁的儿子张牧放学回家，他便吓唬说“牧牧，回去给你妈说，赶紧把你表婶找回来，不然小心我打你”。张牧吓得撒腿往家跑。

冬娃子还没挖几锄头地，就听到王桂英老远扯着嗓子边骂边走来“冬娃子，你个不得好死的，吓我儿子，你媳妇自己跑了，跟我有啥关系？”冬娃子看到王桂英，就气不打一处来，放下手中的角锄，与王桂英对骂起来，“别人都看到了，就是你拐跑的”，争吵中两个人不断拉扯起来，“是你自己没用，连媳妇都管不住，村里谁不知道……”，听到这话，冬娃子一下上了头，抡起地上的角锄朝着王桂英的脑袋砸去，鲜血瞬间淌满了王桂英的脸，

冬娃子红了眼，不管不顾又狠狠的砸了几下，王桂英的头和脸血肉模糊，已经分不清五官，只能听到伴随着呼吸发出的咕噜声，这可吓坏了在旁边的张牧，折身就跑，可小孩怎么跑得过大人呢，跑了不到两丈远，就被冬娃子追上用角锄砸中了脑袋，一下、两下、三下……。

“杀人了，杀人了，王桂英娘俩被杀了”，不一会儿，消息就传遍了山村，绿油油的麦地旁，除了立着一把染满了鲜血的角锄，冬娃子早已不见了踪影。

黄所的遗憾

“小黄，赶紧收拾东西出警，村里面发生命案了”，刚参加工作没多久的刑警小黄听到大案不免有些激动。当刑警队赶到现场的时候，天已经黑了，嫌疑人身份明确，局领导立即在现场安排部署，围绕现场勘查、调查走访、围追堵截，兵分三路开展工作，小黄被分到了围追堵截组。

白河“土无三寸厚，地无百亩平”，村里更是山高路陡，沟壑纵横，但是对于常年生活在山区的成年男子，连绵不绝的大山，看似无路，却处处都是路，那个年代也没有摄像头和高科技，只能靠两只脚和一张嘴，边追边问。小黄和老村长发动了村里的民兵、青壮年，共一百多号人，对进出村的要道进行把守，并沿着可能逃跑的方向连夜进行追击，但山里的地形太复杂，随处可以藏身或逃跑，专案组整整在村里待了半个多月，每日穿行于大山深林、走村入户开展工作，把能藏人的地方都摸了个遍，向周围的县也发了协查通告，但始终没有

找到冬娃子的踪迹。

时间一晃来到了2011年，公安部部署的“清网行动”开始了，小黄已经是派出所的一名所长，为了早日完成追逃任务，县局要求所队联动、全警追逃，为了完成当年未完成的任务，黄所长自告奋勇接下了追捕冬娃子的任务。当年的案情没有人比黄所长更清楚了，专案组撤了以后，是他一个人又盯了大半年，“太惨了，那个娃娃还那么小，市公安局法医来解剖的时候，我就在旁边给打下手，那一幕我一辈子也忘不了”，黄所长向新成立的追捕专班介绍到。

通过一遍遍翻阅研究案卷，一件件梳理分析物证，一个个询问重要关系人，一条重要线索出现在追捕专班的视野，案发后不久，冬娃子曾在汉中出现过，黄所长立即带人前往汉中实地调查，连续走访了汉中西乡、城固、洋县、佛坪4个县共100余家出租屋和建筑工地，发现确实有一个长得像冬娃子的人出现过，但名字对不上，追捕专班分析可能是冬娃子改了假名字，黄所长带人又追踪了一段时间，后来线索在西安蓝田断掉了，追捕工作陷入僵局。

“清网行动”期间，黄所长带人共抓获了3名逃犯，因此还立功受奖了，但他却高兴不起来，没有抓到冬娃子始终是他的遗憾。

意外的惊喜

2019年，黄所长调任刑侦大队长，那个当年意气风发的小伙子也已霜染青丝，但他打击犯罪、破案追凶的信念从未动摇，始终憋着一股劲，多次组织对“白河2004.3.23”故意杀人

案再会商、再研判，带队外出摸排核查线索，放过任何蛛丝马迹，开展了大量艰辛的工作。

在黄队长的推动下，县局建立了“领导挂帅逐案研判、数据赋能科技增智、警种联动合成作战、宣传引导敦促自首”的“四维一体”命案积案攻坚工作机制，组建了追逃专班，对所有命案积案和重大逃犯进行梳理，加大对重要关系人的研判，想尽办法搜集各类物证和有用资料信息，通过科技手段赋能，全维度寻找破案线索。近几年，随着科技兴警战略不断推进，公安侦查破案的杀手锏越来越多，在市局相关部门的有力支撑下，白河已经连破6起超20年以上的命案积案，但冬娃子就像从人间蒸发了一样，踪迹全无。

“黄队长，告诉你个好消息，经过分析研判，冬娃子有动静了。”2024年3月15日下午16时，市公安局指挥中心负责科信工作的高科长兴奋的打电话说道。“太好了，我们马上开展工作”，这个意外的惊喜，让黄队长有些不敢相信，整整二十年，终于出现了，他此刻的心情就像20年前一样，既兴奋又激动。

在向县局汇报后，县局主要领导高度重视，立即成立20人的工作组，兵分多路赶往西安、安康同步开展调查工作，晚上11时，各组已行程千余公里，累计调取相关视频资料300余小时、走访问群众90余名，在将各类信息汇总后，工作组研判冬娃子极有可能已经从安康返回白河，县局立即组织警力在县城撒下天罗地网。

3月16日一早，民警通过分析研判发现冬娃子15日曾在一个镇上出现，“他这是要回老家，镇上地方小，熟人多，去的人多可能会打

草惊蛇。”黄队长边分析边说，于是安排了几个便衣和辖区派出所一起走访、蹲点，但还是不见冬娃子的踪迹。民警连续作战，多地奔波，精力体力已快到极限，“再咬咬牙，冬娃子这次出现，我们一定要抓住，我有一种预感，他要跑，留给我们的时间不多了。”黄队长鼓劲说道。

3月16日晚上19时，在市局的实战支持下，终于在县城的一家宾馆发现了冬娃子的踪迹，黄队长带领民警立即前往抓捕，于是就有了文章开头的一幕，冬娃子被抓住时，他身旁放着一个旅行袋，里面装满了换洗的衣服和食物，一问才得知，他觉得宾馆住的不踏实，正准备走，有时胜负就在一瞬间，要是再晚几分钟，冬娃子又要跑了。

冬娃子到案后很快交代了犯罪事实，经讯问得知，当年案发后，他连夜翻山在旬阳乘坐火车逃到了汉中，在汉中化名为王华明，后来又途径西安到了山西省晋中市，在那里隐姓埋名打零工生活了十几年，潜逃的20年里，冬娃子时刻小心自己的言行，任何需要实名制的东西他都不碰。今年年初，因为想念家中的老父亲，觉得这么多年过去了，应该没人注意了，便潜回了白河，可是他没有想到公安机关二十年如一日，始终没有放松对他的追捕。

“昨晚回去，家里的房子塌了，父亲过世了，女儿也被人收养了，当年要是再忍下……”冬娃子边说边留下了眼泪。早知今日何必当初，人性之善恶，就在一念之间，一时冲动毁了两个家庭，法网恢恢疏而不漏，等待冬娃子的将是法律的严惩。

（文中人物均为化名）



JINGWUDONGTAI

警务动态

组稿 / 张 凯

市局召开全市公安机关智慧治安主防警务暨公安派出所提档升级“百千工程”现场推进会



5月28日，全市公安机关智慧治安主防警务暨公安派出所提档升级“百千工程”现场推进会在岚皋县召开。副市长、市公安局党委书记、局长张广东出席会议并讲话。省公安厅治安局总工程师蒋进林莅临会议并作专题指导。会议要求全市公安机关树牢强基导向，扎实推进“12345”智慧治安主防工作体系建设、加快完成派出所提档升级百千工程10大类77项任务，全面夯实公安工作高质发展的根基。与会人员观摩了岚皋县公安局部分基层所队、社区警务室。

市局召开述法点评专题会议

5月8日，市公安局召开述法点评专题会议，副市长、市公安局党委书记、局长张广东出席会议并讲话，局党委副书记、常务副局长周斌主持会议。市局指挥中心、刑侦、法制、森林警察支队等警种部门主要负责人进行现场述法，其他警种部门进行书面述法，张广东副市长逐一点评、提出要求。会议要求全市公安机关，深入学习贯彻习近平法治思想，深化“规范警务”，在坚持严格规范公正文明执法、执法监督管理机制改革创新、

锻造高素质执法队伍、压实法治公安建设主体责任上聚焦发力，升级打造执法规范化建设现代体系，提升依法维护国家政治安全和社会稳定的能力水平。



全市公安机关圆满完成第二十四届安康汉江龙舟节 主题活动安保任务

6月9日，第二十四届安康汉江龙舟节主题活动在龙舟文化园隆重举行，近2万余名群众在现场观看演出。副市长、市公安局党委书记、局长、安保总指挥张广东，安保副总指挥等领导同志坚守一线、靠前指挥，汉江南岸保卫组、汉江北岸保卫组、夜间活动保卫组、交通管理组等13个专班各司其职、紧密联动，担负安保工作的1250名公安民辅警恪尽职守、忠实履职，有力维护了龙舟节主题活动精彩圆满、和谐有序、万无一失。



西安交通大学刘跃文教授为“安康公安高质量发展大讲堂” 进行“公安大数据建模与实战”专题授课



5月10日，西安交通大学管理学院教授、博士生导师刘跃文莅临安康市公安局，以“公安大数据建模与实战”为题，为第三期“安康公安高质量发展大讲堂”进行专题授课，激发全警深度学习“大

数据”、掌握“大数据”、运用“大数据”，为健全完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，培育形成新质公安战斗力提供数智支撑。“安康公安发展大讲堂”是市局党委实施“素质强警工程”的重要载体，创新“政治+业务、线上+线下、名师+教官、警种+专业”培训模式，开展“聘请一批专家教授学者授课、打磨一批教育训练精品课程”等“六个一批”培训活动，为全警“充电蓄能”。

全市公安机关“滴灌赋能一线微课堂”系列活动启动仪式在平利举行

5月11日，全市公安机关“滴灌赋能一线微课堂”系列活动启动仪式在平利举行。市局党委委员、政治部主任王冰涛出席仪式并讲话。“微课堂”是市局党委践行“基层第一、民警第一”理念的创新举措，通过组织“知名大学专业教授+市局专家教官+县（市）分局业务骨干”，组团式、菜单式、巡回式、机动式为一线民辅警精准送教，提升全警综合能力，为基层赋能增效。首场“微课堂”围绕大数据智能化实战应用方面开展并在全市公安机关巡回进行。



全市公安机关集中开展第十五届“5·15”打击和防范经济犯罪宣传日活动



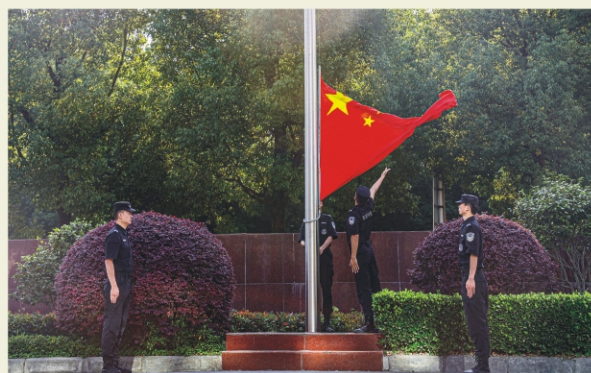
5月15日，市公安局组织开展第十五届“5.15”公安机关打击和防范经济犯罪宣传日活动，市局党委委员、汉滨分局党委书记、局长杨健参加活动。活动当天，市县公安机关联合金融办、税务局、市场监管局、烟草专卖局等单位分别开设活动现场，摆放展板450余块、发放宣传彩页20万余份、接受群众咨询4500余人次，进社区、企业、校园开展普法宣讲5场次，有力提升了市场主体和群众识别防范经济犯罪能力。

市局组织开展“5·17”世界电信日“三电”设施安全保护集中宣传活动

5月17日，市公安局组织“三电”保护成员单位和运营企业举行“世界电信和信息安全日”集中宣传活动启动仪式。市局党委委员、副局长崔锐利出席活动并讲话。移动安康分公司负责同志代表“三电”企业向全社会发起安全保护倡议。全市共出动宣传车辆170余台、民辅警和“三电”企业职工代表1000余人，制作展板、条幅650余件，散发宣传纪念品2万份、群发警示信息15万条，营造了保护“三电”设施安全的良好氛围。



警营风采 JINGYING FENGCAI



摄影 / 蔡 玮



摄影 / 马洪斌



摄影 / 王华瑞



摄影 / 张 波



摄影 / 王 韬

庶民巍洪 感人新風并共戰
安秦岭水 有國志情舟戰艱情
長國秦渭 東主抗疫同作時疫
樂安安巍洪 廣於民冠兩肩克勝

戰邻仁物以風 豈能萬月終百兩清安
勇客姓獻嘆域天衣裳力心陳後調道黎
行商百者資異同無同竭同疫此風大卷
逆矣家義捐川月日子者民余勝年順矣

背龍風大大大秦趙共三秦醫無心者鼎
腹章在立唯克唯為秦難地策警奔醫扛
夏刺犹而者可者可老國大群私民者者
華芒魂雨唯勇勇人趙赴秦人無畏政兵

長染波眾國戶瑟空舟甯波咽寒異_動候
賊束疫萬地舉閉蕭樓車空滿吟風狼而
疫丑大數各恐皆城去無巷城江柳外涎
戰辛安者及惶防古人道萬汶曲灞然重

